

ひらかた高齢者 保健福祉計画21

(第9期)



令和6年(2024年)3月

枚方市

は じ め に

全国的に人口減少や高齢化が加速する中、本市においても生産年齢人口や総人口が減少する一方で、75 歳以上人口は増加するなど、高齢化率は年々上昇しています。また、認知症高齢者の増加も予測されており、今後ますます医療と介護のサービス需要の増加、多様化が見込まれます。



このような状況の中、本市では、令和 6 年度から令和 8 年度までの 3 年間を計画期間とする「ひらかた高齢者保健福祉計画 21（第 9 期）」を策定しました。本計画では、一人ひとりが生きがいや役割を持ち、助け合いながら暮らしていくことのできる「地域共生社会」の実現に向け、複雑化・複合化した支援ニーズに対応できる体制を整えつつ、団塊ジュニア世代が 65 歳以上となる令和 22 年（2040 年）の区切り等の中長期を見据えた施策展開を図りながら、「地域包括ケアシステム」を深化・推進していくこととしています。

「高齢者が生きがいをもち、自分らしく暮らすことのできるまちづくり」という本計画の基本理念のもと、令和 6 年 1 月に施行された認知症基本法も踏まえながら、高齢者が可能な限り、住み慣れた地域で生きがいをもって暮らし続けることができるよう、地域や関係機関の皆様と連携しながら様々な取組を進めてまいります。市民の皆様や市議会、各関係機関の皆様におかれましては、より一層のご理解とご協力をいただきますよう、お願い申し上げます。

結びに、本計画の策定にあたり、熱心なご議論を重ねてお力添えをいただきました枚方市社会福祉審議会高齢者福祉専門分科会の委員の皆様をはじめ、アンケート調査や市民意見聴取、意見交換会などを通じて貴重なご意見、ご提言をいただきました市民の皆様に、心から感謝申し上げます。

令和 6 年 3 月

枚方市長 **伏見 隆**

目 次

第1章 計画の策定にあたって.....	1
1. 計画策定の背景と趣旨.....	1
2. 計画の位置づけと計画期間等.....	2
(1) 法的根拠	2
(2) 上位・関連計画	2
(3) 計画の期間	3
(4) 計画の進捗管理	3
3. 計画策定の体制等.....	4
(1) 審議機関	4
(2) 庁内検討体制	4
(3) 大阪府等との連携	4
(4) 被保険者に対する実態調査	4
(5) 市民意見聴取及び市民意見交換会.....	5
4. 理念と方針	6
(1) 基本理念	6
(2) 基本方針	7
(3) 日常生活圏域	8
第2章 高齢者を取り巻く現況と将来推計.....	10
1. 人口・世帯等の動向.....	10
(1) 人口の動向	10
(2) 人口の構造	11
(3) 世帯の動向	13
(4) 介護保険に係る高齢者の概況	14
2. 高齢者の生活実態及び意向.....	16
(1) 介護予防・日常生活圏域ニーズ調査.....	16
(2) 在宅介護実態調査	24
(3) 高齢者の健康づくり等に関する実態調査.....	45
(4) 介護保険サービス等に関する実態調査.....	60
第3章 第8期計画の実績.....	69
1. 介護保険対象サービスの実施状況.....	69
(1) 要介護認定者数	69
(2) 居宅・介護予防サービスの実績	70
(3) 施設サービスの実績	73
(4) 地域密着型サービスの実績	74
(5) 介護保険給付費の実績	77
2. 地域支援事業の実績.....	79
(1) 介護予防・日常生活支援総合事業の実績.....	79
(2) 包括的支援事業	82
(3) 任意事業の実績	86

3. 高齢者福祉サービス等の実績.....	92
(1) 在宅福祉サービス	92
(2) 成年後見制度	93
(3) 高齢者の生きがい・社会参加への支援.....	94
(4) 高齢者の雇用・就業促進	96
第4章 介護保険サービス量の推計と介護保険料.....	97
1. 被保険者数及び認定者数の推計.....	97
(1) 被保険者数の推計	97
(2) 要支援・要介護認定者数の推計	98
2. 施設・居住系サービス及び居宅サービス利用者の推計.....	99
(1) 施設・居住系サービス利用者の推計.....	99
(2) 居宅サービス利用者の推計	99
3. 介護保険サービス量の見込み.....	100
(1) 居宅・介護予防サービス	100
(2) 施設サービス	104
(3) 地域密着型サービス	105
(4) その他の老人福祉施設	108
4. 地域支援事業の事業量の見込み.....	110
(1) 介護予防・日常生活支援総合事業.....	110
(2) 包括的支援事業	111
(3) 任意事業	113
5. 介護保険財政について.....	114
(1) 介護保険特別会計の構造	114
(2) 保険料段階の設定	115
(3) 第9期計画期間の介護保険標準給付費の見込額.....	116
(4) 地域支援事業費の見込額	116
(5) 介護保険料の軽減	116
(6) 介護給付費準備基金の活用	117
(7) 第1号被保険者にかかる介護保険料の算定.....	117
(8) 第9期計画の保険料基準月額	117
第5章 適切かつ効果的な介護サービスの提供.....	119
1. 効果的・効率的な給付適正化の実施による介護サービスの質の向上.....	120
(1) 適切な要介護認定	120
(2) 利用者の自己実現に沿ったケアプランの点検.....	121
(3) 医療情報との突合・縦覧点検による適正化.....	121
2. 市民への情報提供体制の充実.....	122
(1) 高齢者の状況に配慮した情報提供.....	122
(2) 介護保険制度の正しい理解	123
(3) 介護保険サービス事業者の情報提供.....	123
(4) 利用者負担額軽減制度の活用促進.....	123
(5) 効果的な福祉用具の活用の普及	123

3. 介護保険事業者に関する苦情・相談対応と指導・助言体制の強化	124
(1) 介護保険サービス事業者への指導・助言	124
(2) 介護サービス相談員派遣事業	124
(3) サービス利用に関する要望・苦情への対応	125
4. 事業者による主体的な活動の促進	125
(1) 介護保険サービス事業者連絡会の取組支援	125
(2) 介護支援専門員（ケアマネジャー）への支援	126
5. 人材の確保及び介護現場の生産性の向上の推進	126
(1) 大阪府等との連携	126
(2) 介護分野の文書負担軽減	127
(3) 生活支援員の養成	127
(4) ボランティア活動	127
(5) NP0 との連携	127
第6章 地域包括ケアシステムの深化・推進	128
1. 保健・医療・介護・福祉の切れ目のない連携強化	130
(1) 在宅医療・介護連携の推進	130
(2) 自立支援の取組の推進	132
2. 認知症施策の推進	133
(1) 認知症への理解を深めるための普及・啓発の推進	134
(2) 認知症の予防や早期発見・早期対応につながる適切な支援	135
(3) 認知症の人と介護者への支援	137
(4) 認知症の人を含む高齢者にやさしい地域づくりの推進	138
3. 介護予防・生活支援サービスの基盤整備の推進	139
(1) 介護予防・生活支援サービス事業の効果測定	142
(2) 介護予防・生活支援サービスの基盤整備	142
4. 介護予防と健康づくりの取組の推進	143
(1) リハビリテーション専門職の関わりによる自立支援	143
(2) 住民主体の介護予防の取組の支援	144
(3) 一般介護予防事業	144
(4) 高齢者の保健事業と介護予防の一体的な実施	146
(5) 通いの場の活動支援	146
(6) 有償ボランティアの活動支援	146
5. 地域支え合い体制の整備	147
(1) 第1層協議体の運営	148
(2) 元気づくり・地域づくり会議、コーディネーター（第2層協議体、第2層生活支援 コーディネーター）の活動支援の充実	148
(3) 第3層生活支援コーディネーターの支援体制整備	149
6. 本市における重層的支援体制整備事業の取組	149
7. 地域包括支援センターの体制強化	150
(1) 「地域包括支援センター事業計画」の策定及び事業評価	150
(2) 地域包括支援センターの役割分担と連携強化	151
(3) 支援の充実に向けた取組	151
(4) ケアマネジメント力の向上	152

第7章 健康でいきいきと安心して暮らせるまちづくりの推進.....	154
1. 若年期からの健康の保持・増進.....	155
(1) 健康づくりの推進	155
(2) こころの健康増進のためのネットワークづくりの推進.....	155
(3) 健康診査等（特定健康診査・住民健康診査・各種がん検診）.....	156
(4) 健康教育	156
(5) 健康相談・訪問指導	156
2. 地域ぐるみでの健康づくりの推進.....	157
(1) いきいきサロン	157
(2) 自主活動への支援	157
3. 高齢者の住まいの安定的な確保.....	158
(1) 住宅改修制度の適切な運営	158
(2) サービス付き高齢者向け住宅の情報提供.....	158
(3) 有料老人ホームとサービス付き高齢者向け住宅の質の確保.....	158
(4) シルバーハウジング生活援助員派遣事業.....	158
4. 高齢者の日常生活における支援.....	159
(1) 見守り体制の強化の取組	159
(2) 生活困窮高齢者の支援	159
(3) ひらかた安心カプセル	159
(4) ひとり暮らしの方への定期連絡	159
(5) 緊急通報体制整備事業	160
(6) 介護用品支給事業	160
(7) 訪問理美容事業	160
(8) 高齢者福祉タクシー基本料金助成事業.....	160
(9) ふれあいサポート収集事業	160
(10) 大型ごみ持出しサポート収集事業.....	160
5. 高齢者の人権を尊重する、多様な状況に配慮した支援（権利擁護）.....	161
(1) 地域包括支援センターを核とした高齢者虐待等の通報体制の整備.....	161
(2) 高齢者虐待防止ネットワークの構築.....	161
(3) 高齢者虐待防止の啓発活動	162
(4) 施設等における高齢者虐待防止の取組.....	162
(5) 施設等における身体拘束ゼロに向けた取組.....	162
(6) 成年後見制度	163
(7) いきいきネット相談支援センター.....	163
(8) 日常生活自立支援事業（福祉サービス利用援助事業）.....	163
(9) 生活福祉資金貸付制度	163
6. 障害者施策との連携.....	164
7. 高齢者の社会参加への支援.....	164
(1) 高齢者お出かけ推進事業	164
(2) ラポールひらかた	164
(3) 老人福祉センター（総合福祉センター、楽寿荘）.....	165
8. 老人クラブ活動等への支援.....	165
(1) 老人クラブへの支援	165
(2) ひとり暮らし老人会活動	165

9. 高齢者の雇用・就業促進.....	166
(1) シルバー人材センター	166
(2) 地域活性化支援センター	166
(3) 地域就労支援センター	166
(4) 自立相談支援センター	166
10. 災害時や感染症発生時に備えた支援体制の充実.....	167
(1) 災害や感染症対策にかかる体制整備.....	167
(2) 要配慮者への支援	167
(3) 福祉避難所の円滑な運営	168
11. 小・中学生に対する高齢者への理解促進.....	168
資料編	169
1. 枚方市社会福祉審議会（本審）及び高齢者福祉専門分科会 委員名簿.....	169
2. 枚方市社会福祉審議会（本審）及び高齢者福祉専門分科会 開催経過.....	170
3. 枚方市社会福祉審議会高齢者福祉専門分科会からの報告.....	171
4. 用語解説	172