

会 議 録

会議の名称	第1回 枚方市自殺対策計画審議会	
開催日時	令和5年6月28日（水）	開始時刻 10時 00分 終了時刻 11時 05分
開催場所	枚方市役所別館4階 第3委員会室	
出席者	会長：野田委員、副会長：小久保委員、 委員：千原委員、古川委員、登委員、出倉委員、古満委員、竹内委員	
欠席者	田代委員、多田委員、上羽委員、高田委員、平林委員	
案件名	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 「枚方市いのち支える行動計画（枚方市自殺対策計画）」骨子案について</li> <li>2. 枚方市「自殺対策に関する意識調査」結果報告について</li> <li>3. 当事者ヒアリング（案）について</li> <li>4. 今後のスケジュール（案）について</li> <li>5. その他</li> </ol>	
提出された資料等の名称	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 資料① 「自殺総合対策大綱」の改定について</li> <li>2. 資料②-1 【骨子案】第2期 枚方市いのち支える行動計画（自殺対策計画）</li> <li>3. 資料②-2 【骨子案：項目10】 第1期枚方市いのち支える行動計画における指標の達成状況</li> <li>4. 資料②-3 【骨子案：項目11】 枚方市における自殺をめぐる現状（意識調査より）</li> <li>5. 資料③-1 第2回審議会（意見聴取（当事者ヒアリング））方針（案）</li> <li>6. 資料③-2 小中学校養護教諭へのアンケート実施について（案）</li> <li>7. 資料④「枚方市いのち支える行動計画（第2期）」策定にかかるスケジュール</li> </ol>	

	8. 参考資料① 枚方市自殺対策計画審議会委員名簿 9. 参考資料② 枚方市附属機関条例 10. 参考資料③ 枚方市自殺対策計画審議会の傍聴に関する取扱要領 11. 参考資料④ 自殺対策基本法 12. 参考資料⑤ 令和4年度 いのち支える行動計画に関する意識調査（案） 13. （冊子）枚方市いのち支える行動計画（自殺対策計画） 14. （概要版）枚方市いのち支える行動計画（自殺対策計画） 15. （リーフレット）いのちを支える相談窓口
決定事項	
会議の公開、非公開の別及び非公開の理由	公開
会議録の公表、非公表の別及び非公表の理由	公表
傍聴者の数	0人
所管部署 （事務局）	健康福祉部 保健所 保健医療課

審 議 内 容	
会 長	<p>審議会を始めます。</p> <p>事務局より案件 1 及び案件 2 の説明をお願いします。</p>
事 務 局	<p>【資料説明】</p>
会 長	<p>ただいまの案件 1 及び案件 2 の説明について、ご意見、ご質問をお願いします。</p> <p>議論してほしいのは、計画の数値目標（コロナの影響もあり、当初の目標値を達成できていない）と枚方市に必要な施策についてです。この 2 点について、ご意見をお願いします。</p>
会 長	<p>◎計画の数値目標について</p> <p>前提として、令和 5 年に自殺死亡率を 11.0 以下にして、令和 8 年に 9.6 以下にしようとしていましたが、令和 5 年時点で 11.0 以下を達成できていません。そのため、令和 8 年も 11.0 以下にするという目標を維持するとの修正ならば、やむを得ないと思います。</p>
会 長	<p>委員の皆様から特に意見がなければ、この数値目標で進めます。</p> <p>【異議なし】</p>
副 会 長	<p>◎枚方市に必要な施策について</p> <p>自殺の現状として、枚方市が全国と比べて違うところや、特徴があるのかどうか。女性の自殺が全国的に増えたため新たな対応が計画に盛り込まれているということですが、時系列で見て、枚方市の女性の自殺の動向はどうなっているのでしょうか。</p>
事 務 局	<p>全国と違う枚方市の傾向としては、ここ数年、40 代以降の中高年男性の自死が多くなっています。新型コロナウイルスの感染が拡大し始めた頃は、70 代の高齢女性の自死が突出して多かった状況です。</p> <p>第 1 期計画策定時の枚方市のプロフィールデータでは若年者の自死が多い傾向が見られましたが、今回、2017 年から 2021 年までのプロフィールデータでは、40 代や 50 代の中高年者の自死が多いのが枚方市の特徴だと思います。</p> <p>女性の支援については、令和 2 年に高齢女性の自死が多い状</p>

	<p>況がありましたが、年代を区切らず女性全般に対する支援について記載するため、望まない妊娠や家庭への居辛さの問題などで生きるのが辛くなる女性への支援を含め、どのような状況が考えられるか、男女共同参画の担当部署と協議の上、次回の審議会で報告します。</p>
会 長	<p>新型コロナウイルスの感染が拡大し始めた頃は、枚方市において高齢女性の自死が増えたのですね。</p>
事 務 局	<p>速報値とその後のデータで少しずれはありますが、新型コロナウイルスの感染が拡大し始めた令和2年、令和3年については、比較的高齢の女性の自死が多かった印象があります。</p>
会 長	<p>全国では20代や40代の女性が多かったと言われていましたが、枚方は高齢者が多かったのですね。</p>
事 務 局	<p>複数年にわたると、30代女性の自死について、全国平均より多いこともあります。分析を行う中で、世代による課題があると思ったところです。</p>
会 長	<p>新型コロナウイルス感染拡大が長引いたことで、最初の頃は恐怖感が強かったのですが、その後、コロナ禍での生活に疲れてしまったり、経済的に辛くなってきた結果として自殺者の年代が変わってきているのではないのでしょうか。</p>
事 務 局	<p>令和4年は男性が多かったのですが、その年の世相の影響も受けていると思います。新型コロナウイルス感染拡大が継続したり、有名人の自死報道等を経て、報道の形にも変化が見られる等の要素も考えられると思います。</p>
会 長	<p>枚方市に必要な対策について、他にありますか。</p>
副 会 長	<p>行動計画骨子案の職業別自殺者数の資料が「地域自殺実態プロファイル」であるということですが、枚方市のものになるのですか。</p>
事 務 局	<p>はい。厚生労働省の指定法人であり、自殺対策に係るさまざま</p>

副 会 長	<p>まなデータを分析している「いのち支える自殺総合対策推進センター」において全国の統計を取られており、さらに各市の面積や人口分布等を勘案した、各市独自のプロフィールとして各市に配布されていますので、枚方市のデータとなります。</p> <p>職業別自殺者数割合の中で女性の「年金等」が 46.2%で顕著に多いのは、女性の高齢者が自殺しているあらわれかと思えます。私はコロナ禍に電話相談をやっていましたが、高齢者、高齢女性からの相談が多く、背景に低年金や無年金で、高齢ながらパートで働いていたけれども、仕事がなくなり生活が支えられなくなったにもかかわらず、生活保護への忌避感が強く、結果、福祉支援に結びついていない人が多いことがあると思えます。地域包括支援センターなど高齢者との接触の機会が多い場所と、生活困窮や生活保護の福祉的支援をする場所が、連携を深めていくのが大切だと思えます。</p>
会 長	<p>失業者で亡くなっているのは男性だけで女性ははいないのでね。全国的に言えるのでしょうか。これまで、一般的に景気が悪くなっても女性の自殺にはあまり影響がないと言われていましたが、男性では失業が自殺に影響しているのではないかと思います。</p>
事 務 局	<p>ご指摘のとおりと思います。国や府、同規模構成市などのデータと比較しながら、検討してまいります。</p>
会 長	<p>1998 年に中高年男性の自殺が増えたのもリストラの問題が影響しているのではないかと思います。去年から男性が増えているので、男性への支援が大切だと思います。自殺の原因に経済問題や勤務問題が入っていることからそのことが読み取れます。</p>
古 満 委 員	<p>基本 3 に加筆されている「適切な支援が行われるための包括的な相談支援体制の確立」について、この「包括的な相談支援体制」は現在あるものを活用するのですか、それとも何か別のものを想定しているのですか。</p>
事 務 局	<p>自殺対策立案当初より、各機関・各部署で既存のものをブラッシュアップして活用していくイメージがあり、現存する相</p>

<p>会 長</p>	<p>談システムを活かしながら包括的に連携してきたいと考えています。前計画以降から今回の計画までの間に、重層的支援や機構改革により相談中心の課ができたりしているため、現状に合うようにするにはどのようにしていけばいいかを、担当課や関係諸機関と協議していききたいと思います。</p>
<p>竹内委員</p>	<p>他に意見はありますか。</p>
<p>事務局</p>	<p>新聞で中高生の自殺が 514 人で過去最多と報道がありました。年代別自殺率のグラフは、2017 年から 2021 年までなのでわからないですが、20 歳未満の自殺者は去年と比べて増えてきているのでしょうか。それについての対策も書かれていますが、具体的な対策がもう少しあるだろうと思いますので、そのあたりをお聞かせください。</p>
<p>事務局</p>	<p>枚方市における 20 歳未満の自殺者数は一桁で推移していますが、対策は考えていく必要があります。子どもに対しても、子どもを支える大人に対しても、どのような知識や考え方を伝えていくのがよいのかについての支援も並行して考えていきたいと思っています。次の審議会で何かしらの案を示すことができればと思います。</p>
<p>会 長</p>	<p>枚方市に必要な対策については以上です。続きまして、基本理念の追加についてです。6の「自殺者の名誉及び生活の平穩に配慮する」を追加しました。これについて何か意見、質問はありますか。案としては大綱の言葉をそのまま入れるのでしょうか。</p>
<p>事務局</p>	<p>そのように考えています。趣旨としては、1期計画と2期計画の間に、自死された方やその家族への SNS における誹謗中傷等があり、遺族が対応される中で、家族が受ける精神的苦痛等を含めた配慮の促進が大綱で定められています。個々の支援やケアを行う際には、我々自身がこのことを念頭に置きつつ、市民の皆さんに理解をしていただけるような取り組みを行っていくことを目的として理念に加えています。</p>
<p>会 長</p>	<p>この言葉でよいですか。6は施策体系とリンクしているのでしょうか。</p>

事務局	<p>施策体系については新設していませんが、基本施策の3及び4に加筆することになると思います。基本施策3に支援についての項目があり、基本施策4の周知啓発にも加えていく方向になると思います。特に基本施策3には、「残された親族への支援」の項目がありますので、今回加えるこの項目についての理念を伝えていく必要性を感じています。</p> <p><b>【異議なし】</b></p>
会長	<p>他に意見がないようですので、基本理念の追加については、この案で進めます。最後に、施策体系における基本施策5への追加について検討したいと思います。</p>
事務局	<p>今回、自殺対策大綱で新設された「女性への支援」について、基本施策5として新設したいと考えています。なお、内容につきましては、現在検討中です。</p>
会長	<p>基本施策は、ここに記載のある5項目ということですか。</p>
事務局	<p>そうです。基本施策5に「女性への支援」の項目を追加することを検討しておりますが、内容は現在検討中です。追加することへの意見をいただけたらと考えています。</p> <p><b>【異議なし】</b></p>
会長	<p>ご意見がないようですので、追加する方向で進めたいと思います。他にご意見・ご質問等もないようですので、案件3の「当事者ヒアリングについて」、事務局から説明をお願いします。</p>
事務局	<p><b>【資料説明】</b></p>
会長	<p>養護教諭の皆さんへのアンケートが興味深いと思います。事務局からの説明に対するご意見、ご質問はありませんか。</p>
副会長	<p>いずれも賛成です。特に当事者や当事者を支援している人にヒアリングをするのは、この審議会で行っていることでよいこ</p>

<p>会 長</p>	<p>とだと思えます。ぜひ当事者にヒアリングできればと思えます。養護教諭の人へのアンケートについて、あまり質問が多くなるのはどうかと思えますが、関心があるのは、新型コロナウイルス感染拡大による変化があったのかどうかを聞くことで、特色のあるアンケートになるかと思えます。</p>
<p>事 務 局</p>	<p>ヒアリングはどういう形でのしょうか。</p>
<p>会 長</p>	<p>この審議会に来ていただいてお話をさせていただく予定です。前回の計画策定時も審議会に来ていただいてお話をさせていただいたと思えます。当事者の方とは、審議会前に、どのような内容を焦点に話をするか相談しようと考えています。</p>
<p>千原委員</p>	<p>わかりました。他にご意見はありませんか。</p>
<p>事 務 局</p>	<p>養護教諭のアンケートについてですが、複数回答でよろしいのでしょうか。</p>
<p>千原委員</p>	<p>はい、複数回答でお願いする文章を入れるようにします。</p>
<p>事 務 局</p>	<p>アンケート内容（案）の質問4）の回答②について、「こころの悩みを抱えた児童生徒」とありますが、「その保護者への支援」を付け加えてはどうでしょうか。子どもたちと一番接する保護者に対し、「アドバイスができるような何か」について、情報として知っておくことができればと思えます。アンケート内容（案）の質問3）の回答②の「ソーシャルワーカー」については、担当が決まっており、全校をカバーする形ではありますが、全校配置というわけではありません。学校においては、スクールカウンセラーや小学校に配置されている「こころの相談員」は全校配置となっていますので、それらの職種についての記載があればわかりやすいかと思えます。</p>
<p>会 長</p>	<p>いただいたご意見を反映させていただきます。</p>
<p>事 務 局</p>	<p>「スクールソーシャルワーカー」と書いてありますが、「スクールカウンセラー」ですね。</p>
<p>事 務 局</p>	<p>申し訳ありません。いただいたご意見を整理して適切な選択</p>



	<p>肢にいたします。</p>
<p>会 長</p>	<p>他になれば、案件 4、案件 5 について事務局から説明をお願いします。</p>
<p>事 務 局</p>	<p><b>【事務局の説明】</b></p>
<p>事 務 局</p>	<p>ボリュームがあり、なかなかご意見や質問が出にくかったか      と思います。改めて見直していただいて、事務局にメール、  <b>FAX</b> 等でご意見をいただけたら対応させていただきます。特に      養護教諭に対するアンケートについては、説明の時期が迫って      いる関係上、できれば今月中に意見をいただけますようお願い      します。事務局からは以上です。</p>
<p>会 長</p>	<p>本日の審議会でいただいた意見をあわせて調整、整理し、次      回の資料を作成することとします。これで審議会を終わります。</p>