

案件

学校施設のエレベーター整備等に関する方針（素案）について

総合教育部 教育政策課

学校教育部 児童生徒支援課

1. 政策等の背景・目的及び効果

令和2年（2020年）に、「高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律」（バリアフリー法）と同法施行令が改正され、バリアフリー基準への適合義務が生じる建築物に公立小中学校が新たに追加され、既存の学校施設についても適合の努力義務が課されました。

また、バリアフリー法改正案に対する附帯決議は、学校施設が災害時の避難所となっていることに鑑み、計画的にバリアフリー化を進めることとされました。

これらのことを受け、文部科学省は、公立小中学校のバリアフリー化を緊急かつ集中的に進めるため、エレベーターや車椅子使用者用トイレ、スロープ等による段差解消について、令和7年度（2025年度）末までの整備目標を定めました。

こうした背景や、本市の学校施設のエレベーター整備の現状等を踏まえ、今後のエレベーター整備の方向性について、「学校施設のエレベーター整備等に関する方針（素案）」としてまとめましたので、お示しするものです。

2. 内容

（1）本市の学校施設におけるエレベーター整備の現状

現在、本市の学校施設のエレベーター設置にあたっては、枚方市学校整備計画（令和2年（2020年）3月策定）に基づき、長寿命化改修に合わせて整備しており、エレベーター整備率は約12.7%（整備済み校8校／全小中学校63校）となっています。

また、学校において円滑な移動等に配慮が必要な児童生徒（要配慮児童生徒）が在籍する学校は15校（小学校13校・中学校2校）で、そのうちエレベーターが整備されている学校は1校（令和4年（2022年）10月31日現在）となっており、それ以外の在籍校においては、階段昇降車により対応しています。

(2) 国の整備目標及び財政支援制度

令和2年(2020年)12月の文部科学省からの通知においては、令和7年度(2025年度)末までに、要配慮児童生徒が在籍する全ての学校にエレベーターを整備する目標が掲げられています。

あわせて、バリアフリーの加速化に向け、財政支援を強化するため、バリアフリー改修事業について、国庫補助率が1/3から1/2へ引き上げられています。

(3) 今後のエレベーター整備等の方針

枚方市教育振興基本計画で掲げる「ともに学び、ともに育つ」教育を充実していくため、今後は、エレベーターが整備されていない全ての小中学校を対象に、計画的にエレベーターを整備していきます。

具体的には、要配慮児童生徒の在籍校を優先としつつ、その中でも、現在、階段昇降車を利用しており、特にエレベーターの必要性の高い医療的ケアを要する児童生徒の在籍校を優先に、毎年度2校程度のペースで整備を進めるものとします。

この整備ペースにより、現在、令和7年度(2025年度)末時点で医療的ケアを必要とする要配慮児童生徒が在籍すると見込まれる学校にエレベーター設置を完了できるよう取り組むと

もに、入学見込みに関する情報も併せて考慮しながら、整備を進めます。

そのほか、整備実施校は、要配慮児童生徒の学年・在籍数、学校規模などを総合的に勘案し、選定していきます。

その上で、以上の内容によるおおむね5年間にわたる取組みについて、年次計画を策定し、公表していきます。

また、国に対しては、引き続き財政支援制度の拡充と期間の延長を要望する等、財源の確保に努め、財政状況を勘案しながら、必要に応じて整備ペースの見直しを図るものとします。

なお、要配慮児童生徒が在籍する学校で、エレベーターを整備するまでの間は、これまでどおり階段昇降車の導入により対応します。

※詳細は、別添「学校施設のエレベーター整備等に関する方針（素案）」のとおり

3. 実施時期等

令和4年（2022年）11月 教育委員会協議会で「方針（素案）」を協議

教育子育て委員協議会で「方針（素案）」の意見聴取

12月 「方針（素案）」について、パブリックコメントを実施

令和5年（2023年）2月 教育委員会協議会で「方針（案）」を協議
教育子育て委員協議会で「方針（案）」の意見聴取
3月 市議会に予算案を提出（設計費）
教育委員会定例会で「方針」を議決・策定

4. 総合計画等における根拠・位置付け

総合計画 基本目標 一人ひとりの成長を支え、豊かな心を育むまち
施策目標16 子どもたちの生きる力を育む教育が充実したまち



5. 関係法令・条例等

高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律
高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律施行令

6. 事業費・財源及びコスト

エレベーター1基当たり

《事業費》 設計費 5,000千円

工事費 50,000千円

《財源》 国庫補助金 8,500千円 (17,000千円×1/2)

市債 32,300千円 一般財源：14,200千円

《ランニングコスト》 点検委託料：1,000千円/年

令和5年度(2023年度)以降の設計・工事費

■令和5年度(2023年度)設計2校(翌年度工事分) <令和5年度当初予算予定>

○設計費 10,000千円

■令和6年度(2024年度)工事2校 設計2校(翌年度工事分) <令和6年度当初予算予定>

○工事費 100,000千円(国庫補助金：17,000千円)

○設計費 10,000千円

※令和7年度(2025年度)以降も同様の設計・工事費を見込む。

学校施設のエレベーター整備等に関する方針（素案）

1 方針策定の背景

バリアフリー法の改正

高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律、いわゆるバリアフリー法は、高齢者や障害者の移動上、施設利用上の利便性や安全性の向上を図るため、特定の建築物の建築主や所有者に対し、当該建築物にある出入口、廊下、階段、エレベーター等の施設を、政令で定める基準に適合させる義務を課しています。

このバリアフリー法と同法施行令が令和2年に改正され、基準への適合義務が生じる建築物に公立小中学校が新たに加えられました。これにより、令和3年度以降の新設校については基準への適合義務が、既設校についても、その努力義務が課されることとなりました。

また、この法改正に係る附帯決議では「公立の小中学校が災害時の避難所となっているケースが多いことに鑑み、既設であっても、数値目標を示し、そのような施設のバリアフリー化を積極的に進めること。また、既設の公立小中学校のバリアフリー化に対する財政支援を充実すること。」とされました。

国の整備目標

以上のことを踏まえ、文部科学省は、バリアフリー法に基づく基本方針における整備目標期限となる令和7年度末までに、公立小中学校におけるバリアフリー化を緊急かつ集中的に進めるための整備目標を定め、これを令和2年（2020年）12月25日付けで各教育委員会宛に通知しました。

整備目標では、エレベーター、車椅子使用者用トイレ、スロープ等による段差解消の3つの項目について、令和7年度末までに達成すべき目標が示され、車椅子使用者用トイレは避難所に指定されている全ての学校（総学校数の約95%）に、スロープ等は全ての学校（総学校数の100%）に、エレベーターは要配慮児童生徒等が在籍する全ての学校（校舎設置分にあつては総学校数の約40%に、体育館設置分にあつては総学校数の約75%に相当）に、それぞれ整備するべきとされました。

国による財政支援制度

この整備目標を達成するため、公立学校施設におけるバリアフリー化のための改修事業については、令和7年度までの間、国庫補助率が1/3から1/2へ引き上げられるなどの財政支援制度が整備されました。

2 市の現状と課題

本市の学校施設におけるバリアフリー化の現状

整備目標に係る本市の令和4年10月時点の現状は、バリアフリースイールの整備率が100%、スロープの整備率が約97%、エレベーターの整備率が約13%となっています。

このうち、スロープ整備については、大規模工事が必要となる特異なケースを残すのみとなっていますが、エレベーター整備については、要配慮児童生徒が増加している現状にあっても、整備目標との乖離が大きいままとなっています。

このような現状において、エレベーターの新設は、学校整備計画において、長寿命化改修に合わせて行うこととされており、整備率を大きく向上させる見込みがない状況にあります。

要配慮児童生徒への対応上の課題

本市では、要配慮児童生徒の在籍校に階段昇降車を配備していますが、操作者の配置が必要なこと、昇降に時間がかかること、特に医療的ケアを必要とする要配慮児童生徒については、昇降中の突発事象への対応が困難であること等の課題があります。

3 方針の趣旨

この方針は、以上の背景や現状に加え、本市の教育振興基本計画が、障害のある子どもをはじめ、全ての子どもたちが学校・地域社会の中で積極的に交流・活動することをめざし、『ともに学び、ともに育つ』教育の充実』を基本方策のひとつとして掲げていることを踏まえ、本市の学校施設におけるエレベーター整備を加速化するための考え方を示すものです。

4 学校施設におけるエレベーター整備についての考え方

整備対象校

令和4年10月時点でエレベーターが既に設置されている小中学校は8校あり、令和8年度にエレベーターが整備される禁野小学校を除くと、エレベーターが未整備の学校は54校となります。

国の整備目標は、令和7年度末時点の要配慮児童生徒等の在籍校を対象とするものですが、児童の在籍状況は変動するものであり、特定時点における在籍状況に基づき対象校を限定しても、いずれはエレベーターの未整備校に要配慮児童生徒が在籍する状況は生じ得ることになるため、本市においては、全てのエレベーター未整備校を整備対象校とします。

整備の進め方

これらのことから、本市の小中学校へのエレベーター整備は、国の整備目標を踏まえ、要配慮児童生徒が在籍する学校を優先することとしつつ、その中でも、現在、階段昇降車を利用しており、特にエレベーターの必要性の高い医療的ケアを必要とする要配慮児童生徒の在籍校を優先に、毎年度2校程度のペースで進めることとします。

また、エレベーター整備を計画的に進めるため、おおむね5年間にわたる取組みに係る年次計画をあらかじめ策定、公表するものとし、整備実施校については、在籍する要配慮児童生徒の学年や在籍数、学校規模などを総合的に勘案し、選定していきます。

これらの情報に加え、要配慮児童生徒の入学見込みに関する情報も踏まえることで、エレベーターがその効果をより多くの場面で発揮することができる学校に優先的に整備するものです。

ただし、計画期間中の進学や転入によって要配慮児童生徒が在籍する場合もあることから、整備実施校の組替えや追加を行う等、年次計画の内容は、毎年度、状況を確認し必要に応じて見直すこととします。

また、エレベーターの設置を要する改修が予定されている学校等については、年次計画による整備実施校としない場合があるものとします。

当面の対応等

国に対しては、引き続き財政支援制度の拡充と期間の延長を要望する等、財源の確保に努め、財政状況を勘案しながら、必要に応じて整備ペースの見直しを図るものとします。

なお、要配慮児童生徒の在籍校にエレベーターが整備されるまでの間については、これまでどおり、階段昇降車の導入で対応するものとします。

エレベーター1基当たり

《事業費》 設計費 5,000 千円 工事費 50,000 千円
《財 源》 国庫補助金 8,500 千円（17,000 千円×1/2）
市債 32,300 千円 一般財源 14,200 千円
《ランニングコスト》 点検委託料：1,000 千円/年

令和5年度以降の設計・工事費

■令和5年度 設計2校（翌年度工事分）

○設計費 10,000 千円

■令和6年度 工事2校 設計2校（翌年度工事分）

○工事費 100,000 千円（国庫補助金：17,000 千円）

○設計費 10,000 千円

※令和7年度以降も同様の設計・工事費を見込む。