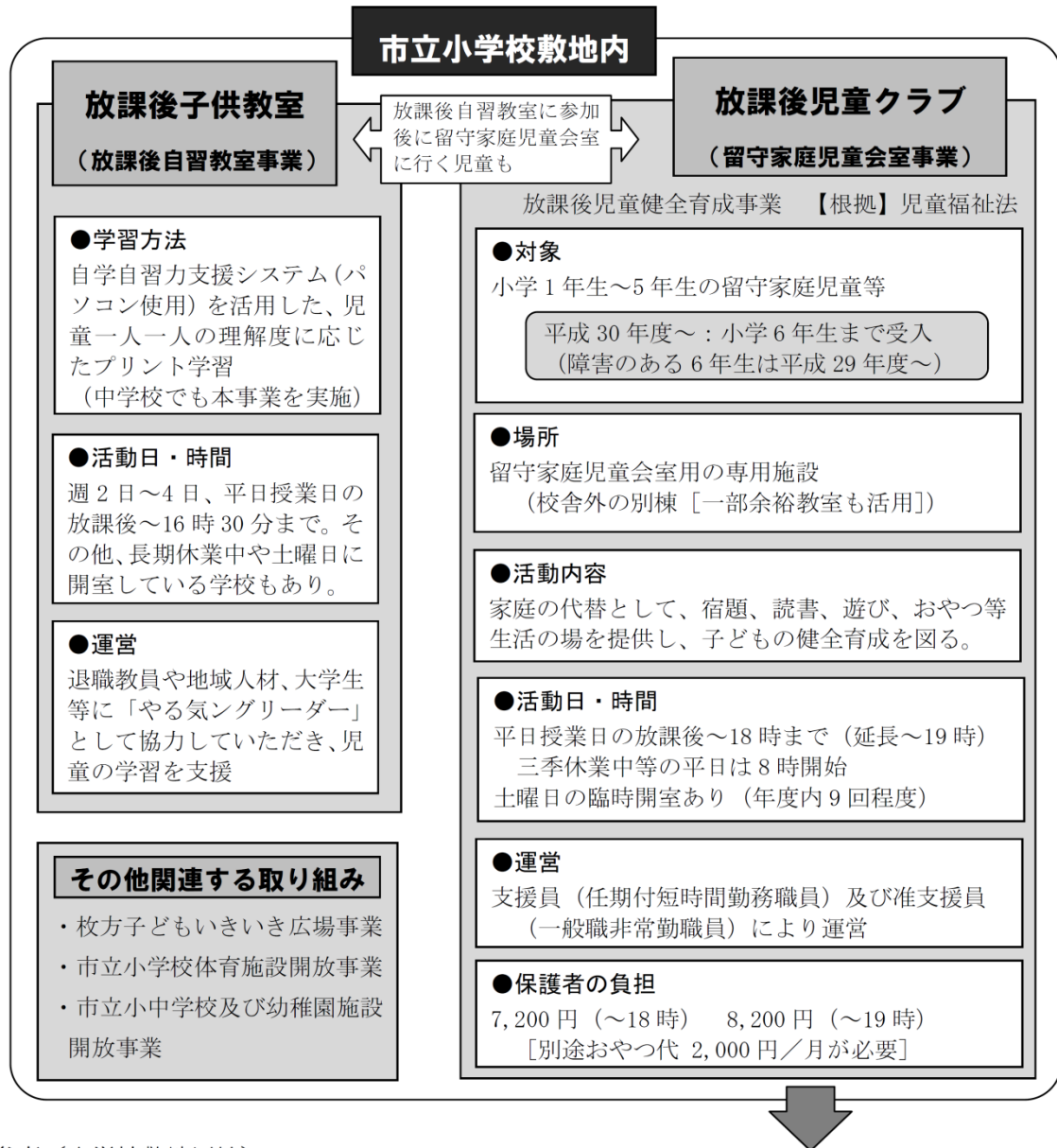


◇放課後の子どもたちをめぐる本市の取り組み

- (1) 現在の本市の取り組みの全体像 1
- (2) 留守家庭児童会室事業【放課後児童クラブ（厚生労働省）】 2
- (3) 放課後自習教室事業【放課後子供教室（文部科学省）】 10
- (4) [参考] 枚方子どもいきいき広場事業 11

(1) 現在の本市の取り組みの全体像



※参考(小学校敷地以外)

放課後等デイサービス事業

学校授業終了後や休業日に、障害児に対し日常生活における基本的な動作の指導、集団生活への適応訓練等を行う。
平成29年4月現在、市内に39事業所。
【根拠】児童福祉法

子どもの居場所づくり推進事業

市内公共施設や集会所等で子ども食堂等(月1回～毎週)実施する団体を支援。
平成29年度11+3団体に助成。

放課後の留守家庭児童会室のスケジュール

13:15	開室
13:30頃	ミーティング
14:30頃	児童の出欠・帰宅時間確認(随時)
15:00頃	おやつ配膳
15:30頃	おやつ
16:00頃	自由遊び、宿題
17:00	室内遊び
18:00	延長保育
19:00	片付け、閉室

(注意)
三季休業中等のスケジュールは左記とは異なる

(2) 留守家庭児童会室事業 【放課後児童クラブ（厚生労働省）】（放課後子ども課所管）

【概要】

保護者の就労や病気等により、保育を必要とする児童に、放課後に適切な遊び及び生活の場を提供し、健全な育成を図ることを目的とする。

留守家庭児童会室の開室は、通常、午後1時15分から午後7時まで、春夏秋冬休業時は午前8時から午後7時まで。午後6時から午後7時までは延長保育。休室日は、土曜日、日曜日、祝日、年末年始（12月29日～1月3日）、準備休室日（3月30日、31日）。定員は1班につき概ね40人で、申込み状況により2班、3班、4班集体とすることがある。

入室資格は、平成29年度は、小学校・支援学校等の1～5年生の児童及び障害のある6年生の児童、平成30年度からは小学校・支援学校等の1～6年生の児童で、かつ、保護者等（同居の父母及び祖父母の全員）が就労・病気等のため、放課後の保育が必要であると認められる児童。午後6時から午後7時までの延長保育は、「勤務終了時刻＋通勤時間」が午後6時を超える場合に利用できるものとする（夜間の時間帯であるため、保護者の迎えが必要）。

保育料は1人につき月額7,200円（同一世帯の児童が2人以上入室している場合は、2人目から3,600円）で、延長保育を受ける場合の保育料（延長加算額）は1人につき月額1,000円（減免の適用なし）。保育料の減免措置は、生活保護受給世帯及び前年度市民税非課税世帯は全額、前年分所得税非課税世帯は半額。この他、おやつ代等の実費負担あり（生活保護受給世帯はおやつ代の一部補助あり）。

【経費】

		平成27年度(決算額)	平成28年度(決算額)	平成29年度(予算額)
歳入	留守家庭児童会室保育料	244,183,600円	271,677,900円	269,753,000円
	民生費国庫補助金	178,786,848円	289,095,000円	190,327,000円
	民生費府補助金	170,058,848円	186,753,000円	192,867,000円
	合 計	593,029,296円	747,525,900円	652,947,000円
歳出	留守家庭児童室事業経費			
	人件費	644,036,435円	651,439,031円	801,529,000円
	施設管理経費	15,971,715円	19,257,040円	22,139,000円
	建替等事業経費	200,661,712円	458,690,073円	208,500,000円
	運営経費等	166,484,643円	168,001,285円	189,668,000円
合 計	1,027,154,505円	1,297,387,429円	1,221,836,000円	

【根拠】

枚方市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例

(平成 26 年 9 月 12 日条例第 32 号、最終改正 平成 28 年 6 月 17 日) [※以下、抜粋]

(放課後児童健全育成事業の一般原則)

第 6 条 放課後児童健全育成事業における支援は、小学校に就学している児童であって、その保護者が労働等により昼間家庭にいないものにつき、家庭、地域等との連携の下、発達段階に応じた主体的な遊び及び生活が可能となるよう、当該児童の自主性、社会性及び創造性の向上、基本的な生活習慣の確立等を図り、もって当該児童の健全な育成を図ることを目的として行われなければならない。

2 (以下、略)

(設備の基準)

第 10 条 放課後児童健全育成事業所には、遊び及び生活の場としての機能並びに静養するための機能を備えた区画を設けるほか、支援の提供に必要な設備及び備品等を備えなければならない。

2 専用区画の面積は、児童 1 人につきおおむね 1.65 平方メートル以上でなければならない。

3 (以下、略)

(職員)

第 11 条 放課後児童健全育成事業者は、放課後児童健全育成事業所ごとに、放課後児童支援員を置かなければならない。

2 放課後児童支援員の数は、支援の単位ごとに 2 人以上とする。ただし、その 1 人を除き、補助員(放課後児童支援員が行う支援について放課後児童支援員を補助する者をいう。第 5 項において同じ。)をもってこれに代えることができる。

3 (略)

4 第 2 項の支援の単位は、放課後児童健全育成事業における支援であって、その提供が同時に 1 又は複数の利用者に対して一体的に行われるものをいい、1 の支援の単位を構成する児童の数は、おおむね 40 人以下とするものとする。

5 (略)

(開所の時間及び日数)

第 19 条 放課後児童健全育成事業者は、放課後児童健全育成事業所を開所する時間について、次の各号に掲げる区分に応じ、当該各号に定める時間以上を原則として、その地域における児童の保護者の労働時間、小学校の授業の終了の時刻その他の状況等を考慮して、当該事業所ごとに定めるものとする。

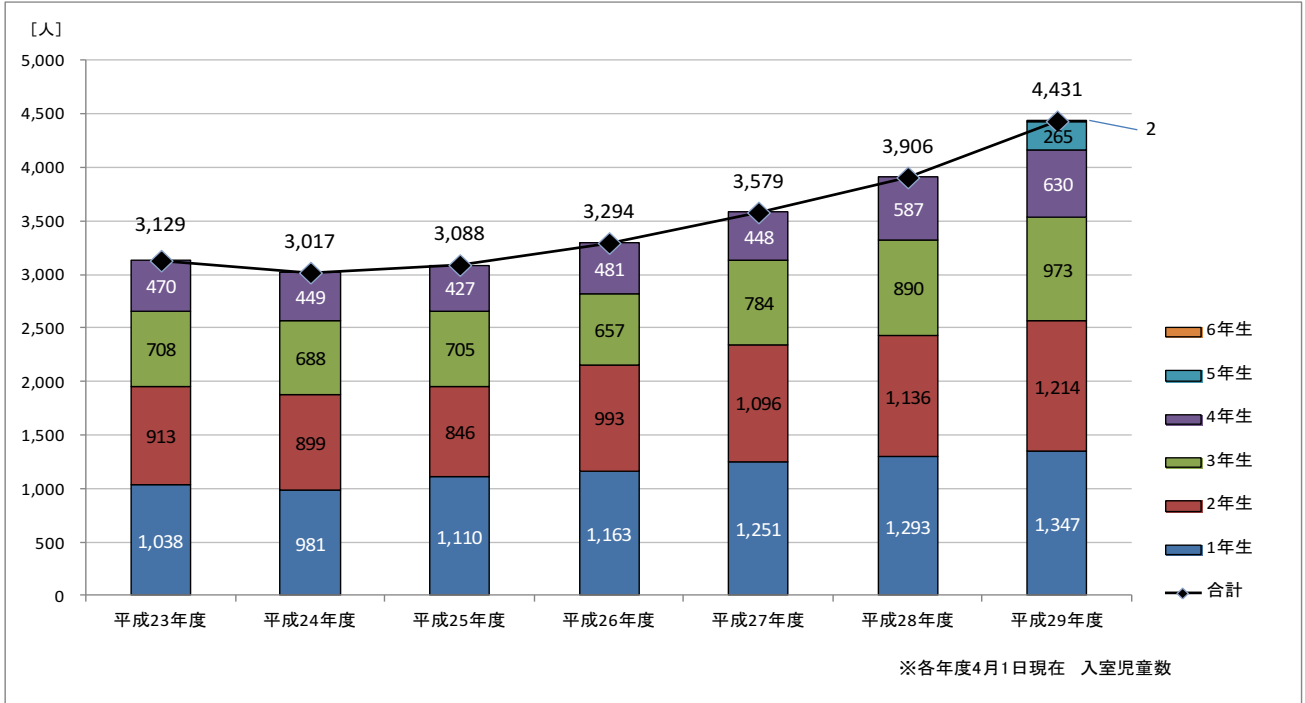
(1) 小学校の授業の休業日に行う放課後児童健全育成事業 1 日につき 8 時間

(2) 小学校の授業の休業日以外の日に行う放課後児童健全育成事業 1 日につき 3 時間

2 放課後児童健全育成事業者は、放課後児童健全育成事業所を開所する日数について、1 年につき 250 日以上を原則として、その地域における児童の保護者の就労日数、小学校の授業の休業日その他の状況等を考慮して、当該事業所ごとに定めるものとする。

【入室児童数の推移（平成 23 年度～平成 29 年度）】

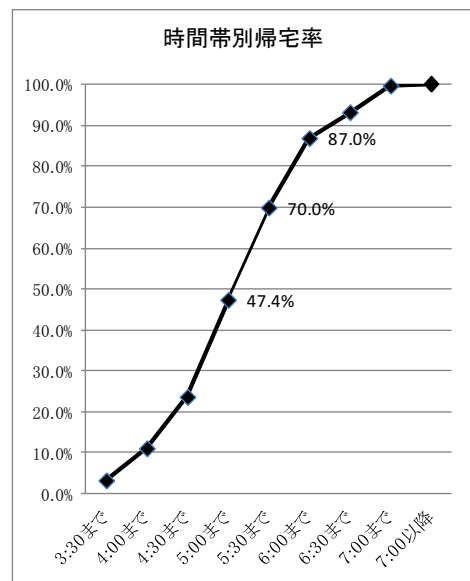
平成 23 年度の入室児童数 3,129 人に対し、平成 29 年度の入室児童数は 4,431 人（1～4 年生では 4,164 人、1.33 倍）となる等、入室児童数の増加は著しい。



【児童の帰宅時間】

平成 28 年 10 月に 5 日間、45 留守家庭児童会室において、児童の帰宅時間を調査した結果が下記のとおり（登室率 79.6%）。通室する児童の 47.4%が午後 5 時までに帰宅し、87.0%が午後 6 時までに帰宅している。なお、帰宅時間の状況は、留守家庭児童会室により異なっていた（午後 5 時までに帰宅する割合で 19.4%～70.9%、午後 6 時までに帰宅する割合で 69.6%～96.7%）。

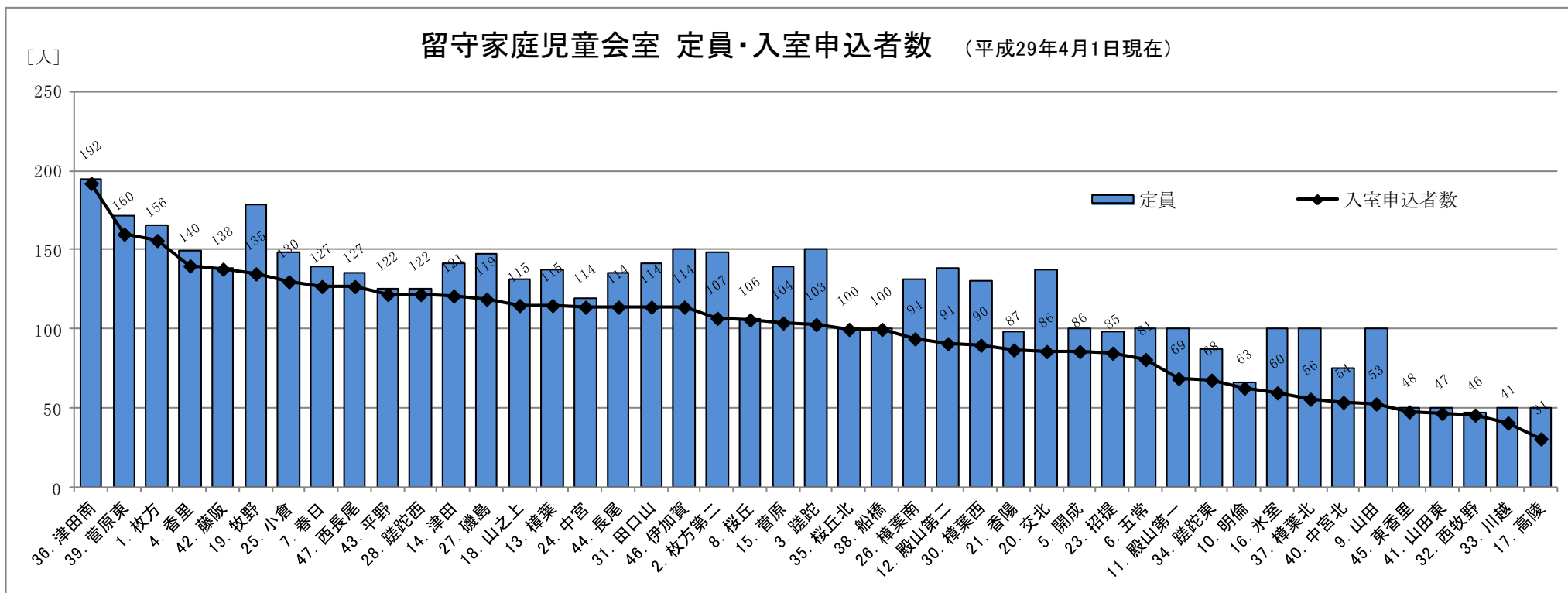
	1年	2年	3年	4年	合計
3:30まで	3.9%	3.8%	2.1%	2.2%	3.3%
4:00まで	12.5%	12.4%	8.5%	8.4%	11.1%
4:30まで	23.9%	24.7%	23.0%	21.9%	23.7%
5:00まで	44.8%	46.9%	51.0%	50.7%	47.4%
5:30まで	66.0%	70.5%	74.4%	73.2%	70.0%
6:00まで	84.1%	87.7%	88.7%	91.0%	87.0%
6:30まで	91.9%	93.4%	94.4%	95.2%	93.3%
7:00まで	99.7%	99.8%	99.8%	99.9%	99.8%
7:00以降	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%



留守家庭児童会室 入室申込者数の推移 (平成24年度～29年度)

[単位:人]

	平成24年度			平成25年度			平成26年度			平成27年度			平成28年度			平成29年度			増減 (H24→H29)	
	定員	入室 申込者数	待機者	定員	入室 申込者数	待機者	定員	入室 申込者数	待機者	定員	入室 申込者数	待機者	定員	入室 申込者数	待機者	定員	入室 申込者数	待機者		
36. 津田南	100	93		110	109		130	130	1	140	140	5	147	147		195	192		99	
1. 枚方	100	73		100	92		100	96		146	121		146	125		165	156		83	
27. 磯島	50	46		100	56		100	65		98	93		122	113		147	119		73	
43. 平野	100	49		100	64		100	68		98	78		100	100	1	125	122		73	
24. 中宮	100	47		100	61		100	77		119	83		119	93		119	114		67	
42. 藤阪	100	78		100	85		100	79		105	105	3	106	104		138	138	1	60	
7. 春日	100	68		100	78		100	94		139	108		139	124		139	127		59	
47. 西長尾	100	71		100	80		100	78		89	89		104	104		135	127		56	
44. 長尾	100	61		100	67		100	70		85	82		85	85	3	135	114		53	
28. 蹠陀西	100	71		100	81		100	89		100	100		105	104		125	122		51	
4. 香里	100	90		100	78		100	84		103	103	7	144	112		149	140		50	
19. 牧野	100	88		100	96		100	100	2	100	100	1	139	139	2	179	135		47	
39. 菅原東	130	117		130	126		150	125		147	105		147	117		172	160		43	
25. 小倉	100	88		100	100		130	110		148	111		148	125		148	130		42	
26. 樟葉南	100	53		100	48		50	49		81	71		81	81		131	94		41	
2. 枚方第二	100	69		100	72		100	88		100	86		102	102	2	148	107		38	
21. 香陽	75	51		75	59		75	68		98	81		98	90		98	87		36	
18. 山之上	100	80		100	89		100	99		131	91		131	113		131	115		35	
37. 樟葉北	50	21		50	31		50	29		50	35		50	45		100	56		35	
35. 桜丘北	100	66		100	56		100	67		100	71		100	84		100	100	4	34	
10. 明倫	50	30		50	40		50	41		50	40		50	50		66	63		33	
38. 船橋	100	68		100	78		100	82		98	82		96	84		100	100	1	32	
8. 桜丘	100	76		100	73		100	80		100	93		100	90		106	106	1	30	
3. 蹠陀	100	74		100	72		100	91		98	94		100	94		150	103		29	
6. 五常	100	52		50	48		50	48		100	66		100	62		100	81		29	
31. 田口山	100	86		100	70		100	79		100	96		141	109		141	114		28	
11. 殿山第一	50	41		50	50		100	55		98	56		98	68		100	69		28	
20. 交北	100	59		100	54		100	70		87	72		87	79		137	86		27	
46. 伊加賀	100	92		100	80		100	97		104	104	2	130	130	1	150	114		22	
14. 津田	100	100		100	96		100	89		97	96		141	93		141	121		21	
13. 樟葉	150	99		100	90		100	81		137	89		137	105		137	115		16	
23. 招提	100	72		100	76		100	62		98	63		98	70		98	85		13	
34. 蹠陀東	100	56		100	44		100	61		87	61		87	62		87	68		12	
32. 西牧野	50	34		50	28		50	26		47	28		47	28		47	46		12	
30. 樟葉西	100	84		100	79		110	106		130	97		130	87		130	90		6	
45. 東香里	50	42		50	30		50	22		50	32		50	42		50	48		6	
41. 山田東	50	42		50	48		100	52		54	51		50	41		50	47		5	
33. 川越	50	36		50	42		50	46		50	48		50	48		50	41		5	
9. 山田	50	49		50	38		50	39		50	39		50	50		100	53		4	
12. 殿山第二	100	87		100	78		100	77		100	72		88	83		138	91		4	
16. 氷室	100	56		100	55		100	55		100	62		100	57		100	60		4	
17. 高陵	50	33		50	20		50	23		50	25		50	30		50	31		▲ 2	
40. 中宮北	100	58		100	55		50	41		50	47		50	46		75	54		▲ 4	
15. 菅原	130	111		130	116		130	96		139	96		139	89		139	104		▲ 7	
5. 開成	100	100		100	100	3	110	110		124	117		148	102		100	86		▲ 14	
合計	4,085	3,017	0	4,045	3,088	3	4,135	3,294	3	5	4,375	3,579	18	4,630	3,906	9	5,321	4,431	7	1,414



[単位:人]

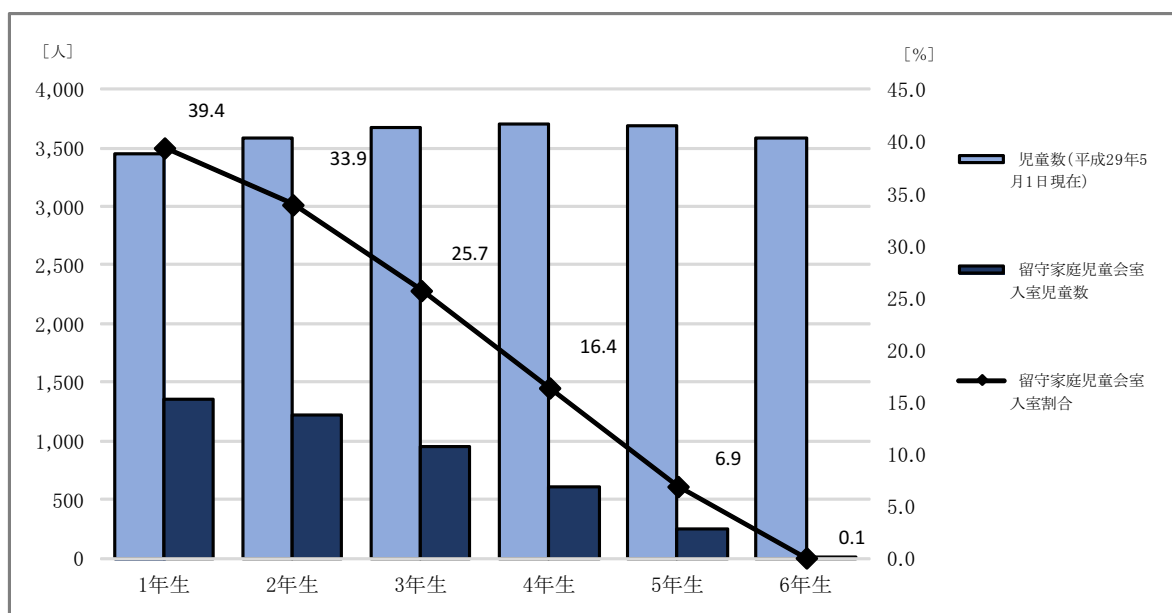
No	小学校	留守家庭児童会入室状況（平成29年6月1日現在）							
		定員	1年	2年	3年	4年	5年	6年	合計
1	枚方	165	63	38	35	10	6	0	152
2	枚方第二	148	24	39	26	16	2	0	107
3	蹉跎	150	33	32	17	14	4	0	100
4	香里	149	42	36	31	22	9	0	140
5	開成	100	29	28	21	5	2	0	85
6	五常	100	35	19	19	5	1	0	79
7	春日	139	41	31	23	16	15	0	126
8	桜丘	106	37	23	24	15	3	0	102
9	山田	100	12	13	12	12	2	0	51
10	明倫	66	22	13	14	14	3	0	66
11	殿山第一	100	20	17	17	14	2	0	70
12	殿山第二	138	32	24	20	7	9	0	92
13	樟葉	137	34	27	33	16	6	0	116
14	津田	141	35	40	22	23	1	0	121
15	菅原	139	35	27	22	10	9	0	103
16	氷室	100	19	13	16	3	8	0	59
17	高陵	50	8	7	9	1	4	0	29
18	山之上	131	30	35	28	13	2	0	108
19	牧野	179	43	41	25	18	6	0	133
20	交北	137	27	22	19	15	3	0	86
21	香陽	98	16	25	24	14	7	0	86
23	招提	98	19	23	20	11	7	0	80
24	中宮	119	34	27	22	15	12	0	110
25	小倉	148	37	34	26	23	10	0	130
26	樟葉南	131	31	21	22	12	4	0	90
27	磯島	147	31	35	31	14	6	0	117
28	蹉跎西	125	33	30	26	27	7	0	123
30	樟葉西	130	30	23	14	18	3	1	89
31	田口山	141	30	29	27	16	12	0	114
32	西牧野	47	18	15	7	3	3	0	46
33	川越	50	13	15	9	5	0	0	42
34	蹉跎東	87	22	20	11	10	1	0	64
35	桜丘北	100	35	25	22	13	3	0	98
36	津田南	195	66	56	32	21	12	0	187
37	樟葉北	100	17	16	9	7	6	0	55
38	船橋	100	38	27	15	12	7	0	99
39	菅原東	172	48	53	27	20	12	0	160
40	中宮北	75	8	13	21	8	3	0	53
41	山田東	50	14	16	12	4	1	0	47
42	藤阪	138	52	23	29	21	10	1	136
43	平野	125	39	47	20	19	0	0	125
44	長尾	135	38	25	22	17	15	0	117
45	東香里	50	13	13	15	2	5	0	48
46	伊加賀	150	29	42	26	18	2	0	117
47	西長尾	135	29	40	23	26	10	0	128
合計		5,321	1,361	1,218	945	605	255	2	4,386

留守家庭児童会室事業の現状

[単位:人、%]

	1年生	2年生	3年生	4年生	5年生	6年生	合計
児童数(平成29年5月1日現在)	3,455	3,589	3,676	3,697	3,690	3,584	21,691
留守家庭児童会室 入室児童数	1,361	1,218	945	605	255	2	4,386
留守家庭児童会室 入室割合	39.4	33.9	25.7	16.4	6.9	0.1	20.2

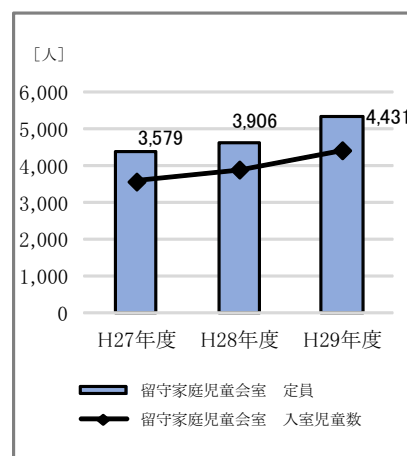
※留守家庭児童会室入室児童数及び入室割合は平成29年6月1日現在の値



[単位:人、箇所、%]

	H27年度	H28年度	H29年度	
留守家庭児童会室 班数	92	98	114	
留守家庭児童会室 定員	4,375	4,630	5,321	
留守家庭児童会室 入室児童数	3,579	3,906	4,431	
施設概要	専用施設	69	76	86
	余裕教室	23	22	28
延長保育利用 登録児童数	1,057	1,109	1,238	
延長保育利用率(全入室児童数比)	29.5	28.4	27.9	

※各年度4月1日現在の値



[参考] 枚方市留守家庭児童会の推移

文部省は、41年度、全国で500カ所の「留守家庭児童会」（学童保育）開設補助金を予算化し、大阪府下では34の留守家庭児童会が開設されることになった。枚方市では、香里団地と山田地区の2カ所に開設されることが決まった。香里団地児童会は、当初五常小学校の空き教室を利用し、山田児童会では都丘珠算教室を借りてのスタートであった。ともに定員50人で、両親共働き家庭の児童（小学1～4年生）を対象として、2人の女性指導員（アルバイト）が配置された。開設日時は、土曜日を除く週5日、午後1時から6時までであったが、保護者の要望により、9月から土曜日も含めて6日間開設されることになった（『枚方の留守家庭児童会』）。

翌42年には、香里団地児童会は開成小学校の校庭に、山田児童会は山田小学校の校庭にそれぞれプレハブの児童会室（1棟65平方メートルで、小学校の標準教室の広さ）を建てて移転した。以後枚方市では、小学校の校庭に専用プレハブ室を建てて開設する方式が定着した。

文部省は、42年には、早くも今後の増設に補助金を認めないと言明し、事業拡大へ消極的な姿勢を示した。しかし、枚方での市民要求は高まる一方であった。43年度には香里団地児童会では、定員を上回る60人の児童を受け入れ、過密な状態での運営を余儀なくされた。44年には申込みが74人に達したので、1室増設して、定員80人とした。景気の拡大、働く婦人の増加によって、国の消極的な姿勢とは裏腹に、以後、定員超過、市民要求、新增設というパターンが、毎年のように繰り返されていった。

年度	小学校数	児童会設置校	学級数	定員数	新設数	新設児童会名	備考
昭和41	16	2	2	100	2	香里団地・山田	
42	16	2	2	100	0		香里団地は五常小から開成小へ移転
43	17	2	2	100	0		
44	19	2	3	130	0		増設1（香里団地）
45	20	4	5	230	2	香里・明倫	香里団地を開成と改称
46	21	6	7	330	2	牧野・津田	
47	26	8	9	430	2	北牧野・香陽	
48	27	11	12	580	3	高陵・樟葉・小倉	
49	30	15	16	780	4	村野・殿二・蹉跎・五常	
50	32	17	18	880	2	交北・菅原	建替1（山田）
51	32	17	18	880	0		
52	33	18	22	1,080	1	招提	増設3（北牧野・村野・交北）
53	35	21	25	1,230	3	枚二・田口山・中宮	建替2（香里・明倫）
54	39	24	28	1,380	3	山之上・枚方・津田南	
55	41	28	32	1,580	4	樟葉西・樟葉南・菅原東・中宮北	
56	43	33	37	1,830	5	蹉跎東・磯島・氷室・藤阪・平野	
57	45	40	43	2,130	7	桜丘・殿一・春日・西牧野・山田東・蹉跎西・長尾	減学級1（村野）

※以上、「枚方市史」より引用。S58以降、川越・桜丘北・樟葉北・船橋・東香里・伊加賀、西長尾に設置あり。

(3) 放課後自習教室 【放課後子供教室（文部科学省）】（教育指導課所管）

【概要】

市内全小中学校において、主に平日の放課後の時間を利用して行っている学習支援活動。児童・生徒の自学自習力を育むとともに基礎学力の向上を図るため、個々の理解度に応じたプリント学習ができる自学自習力支援システムを活用し、各学校の実態に応じて、週に2～4日、1回2時間程度開室している。児童・生徒の安全管理及び学習指導を行うため、退職教員や地域人材、大学生等を「やる気ングリーダー」として配置。

【実績（小学校）】

[平成 28 年度]

開室日数	のべ参加児童数	やる気ングリーダー活用人数
3,302 日（1 校平均 73.4 日）	92,032 人	163 人

平均参加人数	1 日あたり 27.9 人
--------	---------------

[平成 27 年度]

開室日数	のべ参加児童数	やる気ングリーダー活用人数
2,623 日（1 校平均 58.3 日）	70,909 人	149 人

平均参加人数	1 日あたり 27.0 人
--------	---------------

		平成 27 年度(決算額)	平成 28 年度(決算額)	平成 29 年度(予算額)
歳入	教育費国庫補助金 学校・家庭・地域連携 協力推進事業費補助金 (放課後子供教室)	3,436,000 円	5,073,000 円	9,592,000 円
歳出	放課後自習教室事業経費	16,362,000 円 [内訳] 報 16,068,000 円 保 294,000 円	24,048,600 円 [内訳] 報 23,754,600 円 保 294,000 円	39,002,000 円 [内訳] 報 38,708,000 円 保 294,000 円

[参考] 歳出：自学自習力支援システム活用事業経費 20,142,000 円/年

(※決算額・予算額には中学校での実施分を含む。)

(4) [参考] 枚方子どもいきいき広場事業 (子ども青少年政策課所管)

【概要】

完全学校週5日制に伴い、平成14年度から学校休業日の土曜日に各小学校で実施してきた「ふれ愛・フリー・スクエア」(委託事業)を終了し、平成23年度から、「枚方市補助金等交付規則」及び「枚方子どもいきいき広場事業補助金交付要綱」に基づく児童健全育成事業(補助事業)として実施しているもの。これからの時代を担う子どもたちの「生きる力」を育てていくことを目的として、市内の全45小学校において、地域団体等が、学校休業日である土曜日を中心に、各校区の実情に応じ、文化活動やスポーツ活動、昔遊びや世代間交流など、地域の特色や多様性をいかしたさまざまなプログラムを通じて児童の健全育成に取り組んでいる。

【実績】

[平成28年度]

実施回数	のべ参加児童数	のべ参加ボランティア数
1,511回(1校平均33.6回)	65,662人	18,823人

平均参加人数	1回あたり43.5人
--------	------------

[平成27年度]

実施回数	のべ参加児童数	のべ参加ボランティア数
1,487回(1校平均33.0回)	60,984人	18,921人

平均参加人数	1回あたり41.0人
--------	------------

		平成27年度(決算額)	平成28年度(決算額)	平成29年度(予算額)
歳入	—	—	—	—
歳出	枚方子どもいきいき 広場事業経費	31,056,793円 [内訳] 補 29,585,009円 報 921,500円 保 504,250円 通 46,034円	32,548,842円 [内訳] 補 30,024,923円 報 1,881,000円 保 442,330円 通 32,165円 消 168,424円	33,153,000円 [内訳] 補 31,315,000円 報 950,000円 保 600,000円 通 103,000円 消 185,000円