

# 香里ヶ丘図書館・中央公園の 一体的な整備の考え方

平成30年4月

# 目次

## I. まちづくりの課題を踏まえた整備に向けて

- 1) 香里ヶ丘地区について
- 2) 現況の課題と整理(上位計画の整理)
- 3) 香里ヶ丘地区のまちづくりと図書館・中央公園の一体的な整備に向けて



香里団地(D地区)

## II. 図書館と中央公園の機能連携

- 1) 香里ヶ丘地区の魅力を高める施設
- 2) ハードとソフトの連携
- 3) 連携のイメージ



香里ヶ丘図書館

## III. 図書館の施設計画

- 1) 敷地分析とゾーニング計画
- 2) 階構成と機能性
- 3) 図書館イメージ



香里ヶ丘中央公園

## IV. 中央公園の整備計画

- 1) 中央公園および公園ネットワークの課題
- 2) 整備方針と機能配置
- 3) 中央公園イメージ

## I. まちづくりの課題を踏まえた整備に向けて

## 1) 香里ヶ丘地区について

香里ヶ丘地区の核となる香里団地は、昭和30年に西日本における区画整理事業の第1号として旧香里製造所の跡地に香里団地の造成が開始されました。155haの広大な土地には、集合住宅、戸建住宅、公共施設や道路、公園などが整備され、ゆとりある区画とともに緑豊かな地域に計画戸数5,850戸という規模は「東洋一のニュータウン」とも呼ばれました。



香里団地の並木(枚方市ホームページより)

昭和33年、入居開始当時5.8万人だった枚方市の人口は、香里団地をきっかけに住宅建設が進み、昭和42年には15万人を越える都市に発展しました。

そのような発展とともに、住宅環境を補完する機能として、商業施設、銀行、病院や保育所など日常生活が徒歩圏内で完結できる環境が整えられ、さらにバス路線も主要駅への結節が充実しており、大阪や京都方面への通勤・通学にも利便性の高いまちとなっています。

これらの立地条件の利点を活かし、さらに魅力あるまちへと繋げていくためには、若年・子育て世代を中心とする新たな市民層の定住を促す取り組みとして、地域での交流機会や子育て環境の充実を図ること、また高齢者が安心して住み続けられる医療・福祉サービスの充実が不可欠となります。

今回の香里ヶ丘図書館や香里ヶ丘中央公園の整備と併せて、地域の商業施設や都市再生機構(UR)と連携強化を図り、子育て環境の充実や高齢者の暮らしやすいまちづくりが求められています。

## 2) 現況の課題と整理（上位計画の整理）

### （1）地域づくり

①第5次枚方市総合計画：平成28年3月

#### 【枚方市の状況と課題】

- ①少子高齢化の進展
- ②安全・安心に対する意識の高まり
- ③多様な主体によるまちづくりの推進



#### 【基本構想（めざすまちの姿）】 持続的に発展し、一人ひとりが輝くまち 枚方

##### 5つの基本目標

- ①安全で、利便性の高いまち
- ②健やかに、生きがいを持って暮らせるまち
- ③一人ひとりの成長を支え、豊かな心を育むまち
- ④地域資源を生かし、人々が集い活力がみなぎるまち
- ⑤自然と共生し、美しい環境を守り育てるまち

##### 重点的に進める施策

- ①市民、市民団体、事業者、行政が連携し、支えあうまちをつくる
- ②安心して子どもを産み育て、健やかな成長と学びを支えるまちをつくる
- ③誰もがいつまでも健康に暮らせるまちをつくる
- ④人々が交流し、賑わいのあるまちをつくる

②枚方市都市計画マスタープラン：平成29年3月

#### 「まち・ひと・自然がつながり、持続的に発展する都市」

1. 便利で快適に暮らせる計画的な都市づくり
2. 都市基盤や、公共交通ネットワークが充実した都市づくり
3. 安全安心の都市づくり
4. 水や緑の豊かな地域資源を生かし、質が高く潤いのある都市づくり



##### 【香里ヶ丘地区に関する都市づくりの方針】

- 周辺エリアの中心となる都市機能集積拠点の形成
- 香里ヶ丘の再生、子育て支援・教育文化に関する都市機能の充実化







## (4) 公園

### ①枚方市みどりの基本計画：平成28年3月

**【枚方市の状況と課題】**

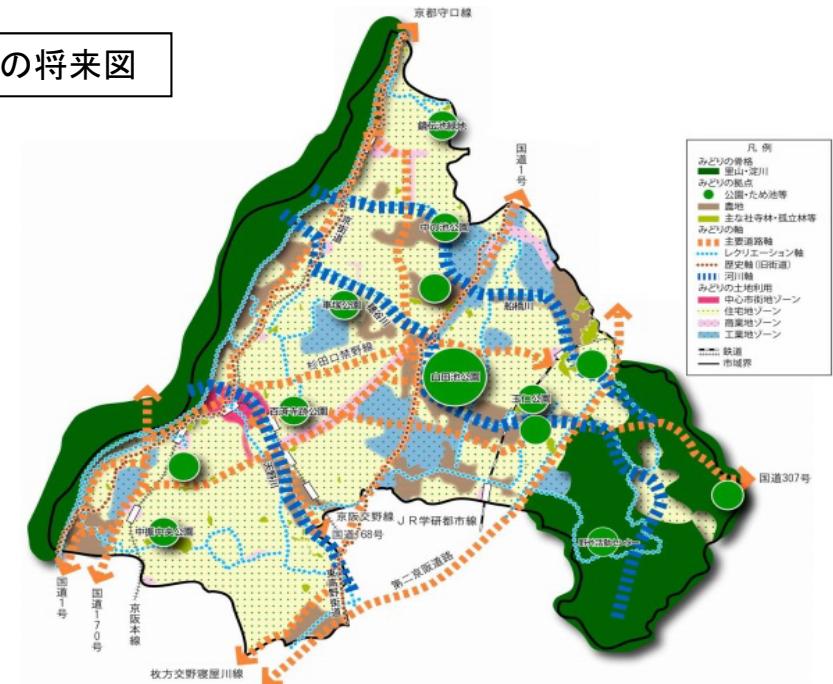
[緑地資源の課題（みどりの拠点＝公園）]

- 地域のニーズに合わせた公園の再生
- 市民の公園への関わりの強化
- 公園施設の効率的な維持管理

[みどりづくりの仕組みの課題]

- 市民、市民団体、事業者・大学の連携と活動継続の支援
- 多様な主体の連携への支援・強化

みどりの将来図



**【基本方針】**

恵まれた良質なみどりを活かし、つなぎ、育む、  
人もみどりも元気でやさしい枚方へ

- 次世代につながるみんなのみどりづくりを支援する  
*（つながるみどり）*
- 枚方の優れたみどりを守り活かしていく  
*（守り、活かすみどり）*
- 身近なみどりの機能を向上させる  
*（創り、満ちるみどり）*
- 花とみどりに囲まれたまちなか緑化を推進する  
*（育むみどり）*

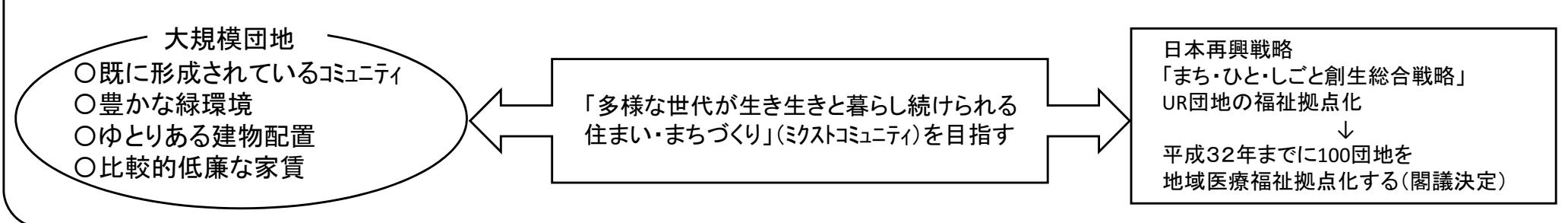
- 市民、市民団体、事業者、大学の参加促進と行政を含めた連帶の仕組みづくり
  - 緑の普及啓発とふれあう機会の充実
  - 新たな財源の確保と効率的な事業展開
- 里山の保全、活用
  - 農地の保全、活用
  - 水辺地の保全、活用
  - 社寺林、孤立林などの保全、活用
- 公園の充実（公園の再生・再編・整備、適切な維持管理）
  - 道路・河川のネットワークの充実
- 住宅地の緑化
  - 公共公益施設の緑化
  - 商業地の緑化
  - 工業地の緑化

## (5) UR都市機構

①多様な世代が生き生きと暮らし続けられる住まい・まちを目指して

### 【背景】

昭和40年～50年代前半に供給した大規模団地の建物の老朽化と居住者の高齢化に対応したバリアフリー化の必要に迫られている



### 【地域医療拠点化】

#### ①地域における医療福祉施設などの充実の推進

団地を含む地域全体で安心して住み続けられるための在宅医療・看護・介護サービス等が受けられる生活環境の整備をめざし、地域において不足する施設等の誘致や既存施設等との連携

#### ②高齢者等多様な世代に対応した居住環境の整備推進

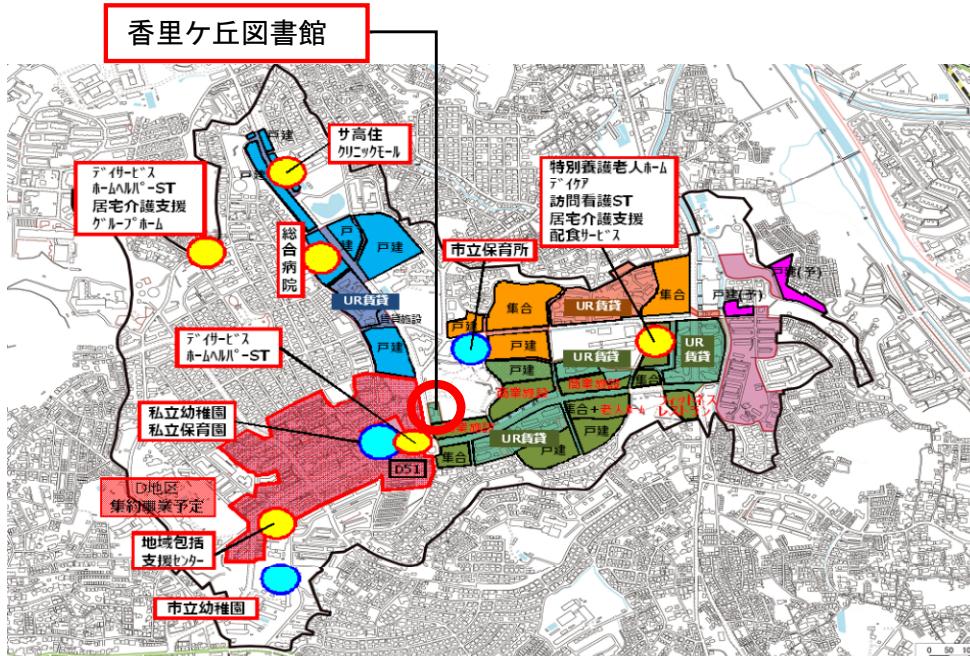
安全に住み続けるために必要な高齢者向け住宅の整備 ほか

#### ③若年世帯・子育て世帯等を含むコミュニティ形成の推進

多世代交流の機会の創出や生活支援サービス機能の導入 ほか



## ②香里ヶ丘地区の整備状況



- 整備敷地に特養など介護施設、サービス付き高齢者向け住宅、病院等を誘致
- センター街区も施設建替えを実施し、商業、生活利便施設等も充実
- 香里ヶ丘D地区
  - ・子育て支援施設、地域包括支援センターがある
  - ・センター街区またバス路線のハブとなるバス停にも近く、利便性が高い
  - ・EV設置効果の高いD51にEV設置：高齢者配慮
  - ・企画住宅等の導入：若年世代流入

※計画地はB地区とD地区の間に立地している。戸数の多いD地区の整備が進むことにより地区全体の人口の増加が見込まれ、新しい都市機能の充実が必要となる

## ③計画地周辺の概況







### (3) 香里ヶ丘地区のまちづくりについて

#### ①香里ヶ丘地区の目指すまちのイメージと今後の取組み：平成29年11月

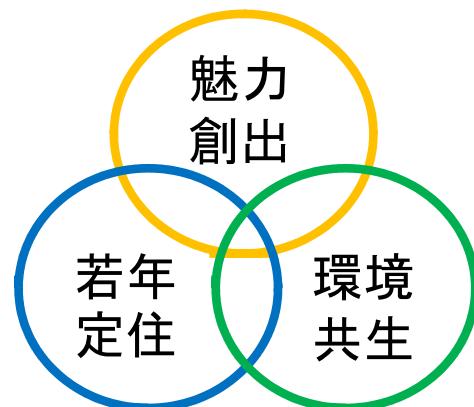
さらに魅力あるまちへと発展していくためには、若年・子育て世代を中心とする新たな市民層の定住を促す取組みとして、地域での交流機会や子育て環境の充実を図ること、また、高齢者が安心して住み続けられる医療・福祉サービスの充実が不可欠となります。

香里ヶ丘図書館の建替えと香里ヶ丘中央公園の再整備を契機とし、多様な施設が集積している利便性やゆとりある区画と緑豊かな当地区の特性を活かしながら、多様な世代による活動の輪へと一層広げていくために、地域住民や事業者、UR都市機構と連携強化を図るとともに、これらの取組みを多くの人たちの「住みたい」につなげていくための効果的な情報発信等について検討を進めます。

#### 【香里ヶ丘地区の目指す姿】

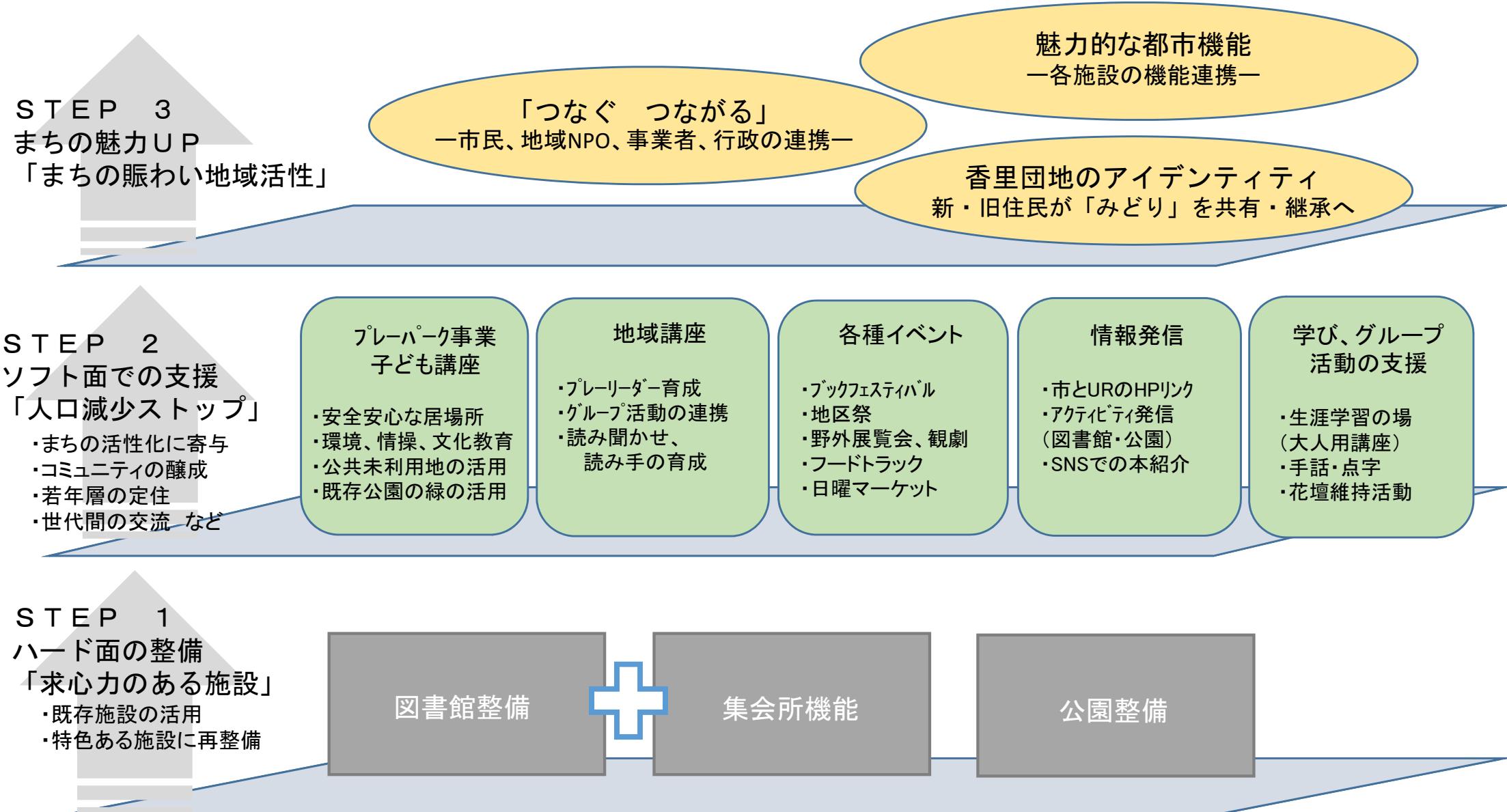
## 持続可能なまちづくりの実現

「現在の良好な住環境を維持し、人々の活発な交流・活動、魅力あるまちを目指す」



- ①まち：賑わいの創出・拠点の整備  
＝ 図書館と公園の機能充実による活動拠点化 [魅力創出]
- ②ひと：つながりを持って暮らし続けられる・子育て支援  
＝ 環境改善で地域の子育て機能を充実 [若年定住]
- ③みどり：人と自然の共生・賑わいの創出  
＝ “みどり（公園）”を活かした地域のつながり促進 [環境共生]

②図書館と中央公園の一体的な整備の方向性



### ③図書館と中央公園の一体的な整備のポイント

#### 【図書館と中央公園の一体的な整備の考え方】

##### 図書館と公園と地域を“みどり”でつなぐ

- 求心力のある施設となるため、魅力的な都市機能をもたせる
- 図書館と公園の機能連携とともに、図書館、公園と地域とのかかわり方を含めて検討する

##### [活用事例]

- ・地区のセントラルパークとしての再整備【賑わいの創出】
- ・北側に隣接する香里ヶ丘団地保育所の公園利用【地域のつながり】
- ・図書館と公園をつなぐ“みどり”的有効活用【環境共生】

#### 【みどりを活かす】

##### “みどり（自然）との共生”

- 象徴的な枚方丘陵の樹林を活かしつつ安全面に配慮した整備を行い、樹林で図書館と公園をつなぐことで、みどりが香里ヶ丘地区再生のシンボルとなる

樹林は、土地の来歴や生活の記憶をとどめる代表的な風景であり、この風景が図書館と公園をつなぐことにより住民に対する求心力を高め、賑わい創出の活動拠点として香里ヶ丘地区の再生に寄与し、新規住民の地域への愛着心醸成にもつながる

#### 【一体的な整備の考え方】

##### まち・人・風景をつなぐ

(地区再生) ・図書館、公園、他施設をつなぐ…魅力ある拠点づくり

・過去・現在・未来をつなぐ…多世代交流

(施設計画) ・異なる世代間をつなぐ…新規施設の導入

・室内外の環境をつなぐ…みどりの活用

・みどりが人と自然をつなぐ…環境共生

(維持運営) ・市民の多様なニーズをつなぐ…地域のつながり

・行政と市民の活動をつなぐ…コンパクトシティ

## II. 図書館と中央公園の機能連携

## 1) 香里ヶ丘地区の魅力を高める施設

### (1) 機能連携による効力（まちの魅力）

#### 現状

高齢化の進行に伴う自由な時間を有する市民の増加や、地域社会の結び付きの希薄化による高齢者や子育て世代の孤立化が懸念されています。また、地区全域は丘陵地のため高低差が多く、高齢者や子育て世代、障害者の方々にとって生活利便性を損なうことも懸念されます。

#### 今後求められること

今後、持続可能な都市を維持するためにも、市民にとって魅力的な施設が必要であり、高低差を緩和することも重要と言えます。

そこで、地域の高台に位置する公園と隣接する図書館を一体的に整備することにより、魅力的な活動の場を付与することで求心力を高めます。

#### めざす姿（効果）

更に、図書館および公園を起点として、まちとつながる動線を設定することにより、近隣の公共施設や商業施設との連携を促し、都市機能の相互補完につながります。

図書館と公園の機能連携を強化することによって、多様な世代が活動の環を広げ、その相乗効果によって香里ヶ丘地区の活性化を推進します。



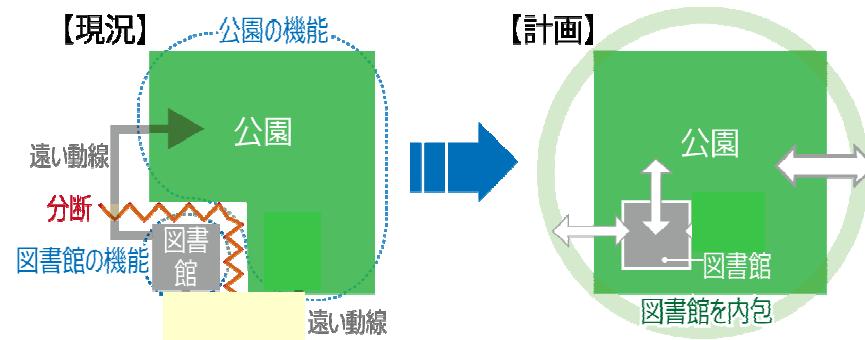
高低差のある街並み



緑豊かなケヤキ並木

## (2) 計画地の現状と課題

- ・現在の図書館は公園のガケ地と接しており、高低差が大きいため、直接的なつながりは無い状況です。
- ・高木が近接して日差しも届きにくいことから湿気も多く、想定を超える豪雨では土砂崩れの恐れもあります。
- ・ガケ地と建物が近接しているため人が通行できず、視線も届かないため防犯上の問題が懸念されます。



## (3) 整備の方針

- ・象徴的な枚方丘陵の樹林は、土地の歴史や地区の記憶を留める代表的な風景です。
- ・この風景が公園と図書館をつなぐことにより、市民に対する求心力を高め、賑わいを創出する活動の拠点となり、地区再生へつながります。
- ・現存の樹林は安全に配慮しながら公園と図書館をつなぐ形で再整備し、地区再生のシンボルとして自然との共生を図ります。



公園と図書館の境界部分



枚方丘陵の現存樹林

#### (4) 市民活動の「場」をつなぐ

- ・香里ヶ丘地区は住宅、公共施設、商業施設と、緑豊かな公園や並木が調和し、そこに暮らす高齢者や子育て世代等、まちと人が豊かな地域資源を形成しています。
- ・森に種を蒔いて樹木を育むように、この地域資源や起伏のある地形を「道」によって緩やかにつなぎ、市民活動の「場」が芽生え、多様な世代が交流することで、施設から公園へ、そしてまち全体へコミュニティが醸成していく起点として図書館を位置づけます。
- ・図書館に限らず、公園の広場や周辺のカフェ等が相互に機能を補完し、相乗効果によって地域の活性化へつなげます。



●コンセプトイメージ

### 周辺の都市機能を補完し 新たな地域の魅力となる香里ヶ丘図書館・ 香里ヶ丘中央公園

図書館・公園発の賑わい創出・子育て支援・自然共生などで香里ヶ丘地区の魅力向上

## 2) ハードとソフトの連携

### (1) 図書館、公園、まちづくりが連携した取り組み例

#### ① Urban Picnic … **兵庫県神戸市**

市民のアイデアを取り入れ、市民が場づくりに積極的に関わる仕組みをつくれば、愛される公共施設になるという考え方から生まれた都市公園の図書館。  
アウトドアライブラリーでは、コーヒーを飲みながら公園で読書を楽しめる。



#### ② まちとしょテラソ … **長野県小布施町**

学びの場、子育ての場、交流の場、情報発信の場という4つの柱による「交流と創造を楽しむ文化の拠点」という理念のもとで図書館を建設。  
利用者のための図書館運営に様々な工夫を凝らしている。



#### ③ 太田市美術館・図書館 … **群馬県太田市**

美術館と図書館を併設し、中心市街地に賑わいと創造性をもたらすまちづくりの拠点。内外がスロープや螺旋階段でつながり、緑化された屋上は公園化されている。市内35施設と連携したまちじゅう図書館も実施。



#### ④ 南池袋公園 … **東京都豊島区**

行政と地域とが協働しながら公園空間の良好な保全と健全な賑わいを創出し、地域の活性化を図ることを目的に整備された都心部の公園。カフェレストランを併設し、若者世代を中心に芝生の上でくつろぐ姿が印象的。



## (2) 図書館と中央公園に求められる姿

- ・図書館と公園が一体となった地域貢献 (健康福祉、子育て支援など)
- ・地区内の公共施設や商業施設との機能補完 (休憩、集会、飲食など)
- ・活動を通じたコミュニティの醸成 (市民活動など)

### ハード面の強化

- |                            |                        |
|----------------------------|------------------------|
| ① 公園と街路樹のみどりと調和した図書館       | … まち並みを活かしたデザイン        |
| ② 図書館・公園・周辺道路との動線の確保       | … 屋外階段、ブリッジ、エレベーター、駐車場 |
| ③ 図書館・公園において相互利用できる場所の提供   | … 閲覧室、テラス、みどりの広場       |
| ④ 地区全体とつながるネットワークの構築（情報共有） | … 遊歩道、情報案内板での掲示        |
| ⑤ 図書館周辺の公園法面の安全対策          | … 図書館からの景観に配慮          |

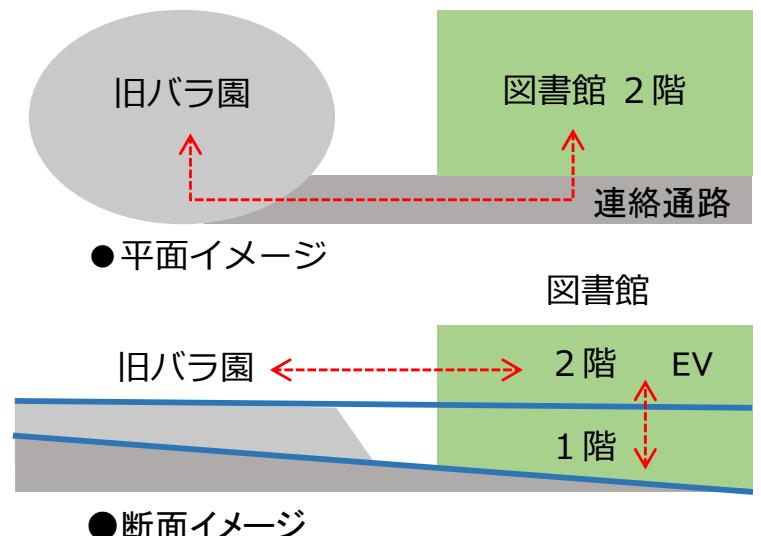
### ソフト面の強化

- |                        |                      |
|------------------------|----------------------|
| ① 図書館と一緒に展開する文化・スポーツ活動 | … 健康イベント、読書カフェ、ヨガなど  |
| ② 多様なニーズに応える活動の場       | … みどりの広場、多目的室        |
| ③ 市民との協働による公園管理運営      | … 清掃活動、花壇の管理         |
| ④ 民間事業者との連携            | … 利用者サービス向上、効率的な運営管理 |

### 3) 連携のイメージ

#### (1) 「道」によってまち・人・活動をつなぐ

- ・図書館と公園の機能連携とともに、地区環境との関わり方を含めた視点が重要です。
- ・図書館自体を地域をつなぐ「道」と捉え、階段やスロープによって広場や遊歩道と接続し、公園から周辺施設、まち全体へのつながりを生み出します。
- ・計画地北側の地盤が高い旧バラ園は現状を活かした形で広場化し、図書館の2階レベルで接続することで、相互に連携しやすい環境をつくります。



#### (2) 図書館と公園が連携した活動例

例	図書館の利用	移動	公園の利用		主な対象年齢層
			利用方法	利用できる「場」	
1	本を借りる	→	飲食と読書、自主学習	東屋、ベンチ、芝生広場	全年齢
2	健康向上についての本を読む	→	ジョギング、ヨガ講座、ストレッチ	ジョギングコース、みどりの広場	高齢者 子育て世代
3	アウトドアの本を借りる	→	アウトドアを感じながらの読書 冒険遊び	小広場東側の樹林地	若者 子育て世代
4	虫や植物の研究 研究成果の展示	↔	虫取り、植物採取	公園全体	子ども
5	星座の本を読む	→	星空観察	みどりの広場	子ども
6	読み聞かせ	↔	保育園のお散歩	散歩コース	保育園

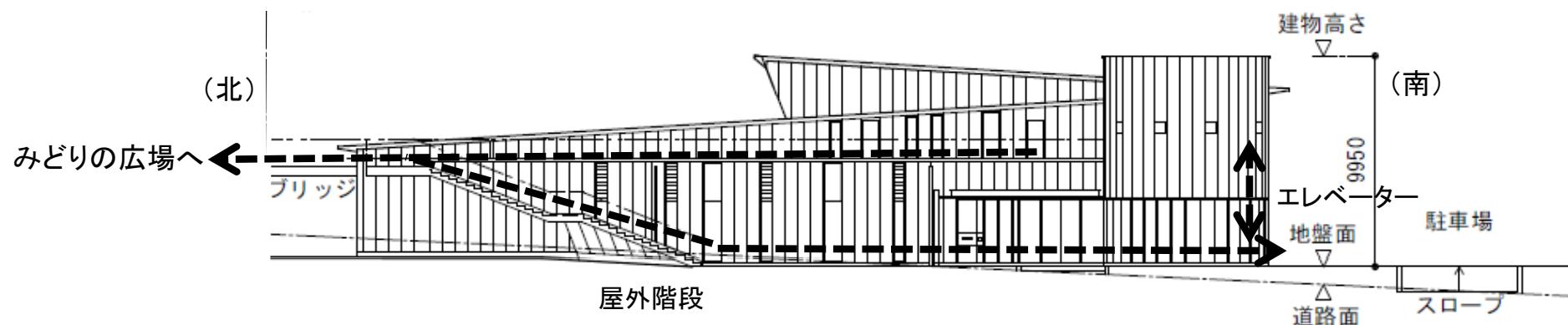
### (3) 平面計画

- ・公園の広場と図書館が相互に連携しながら多様な活動ができる場を提供します。



### (4) 断面計画

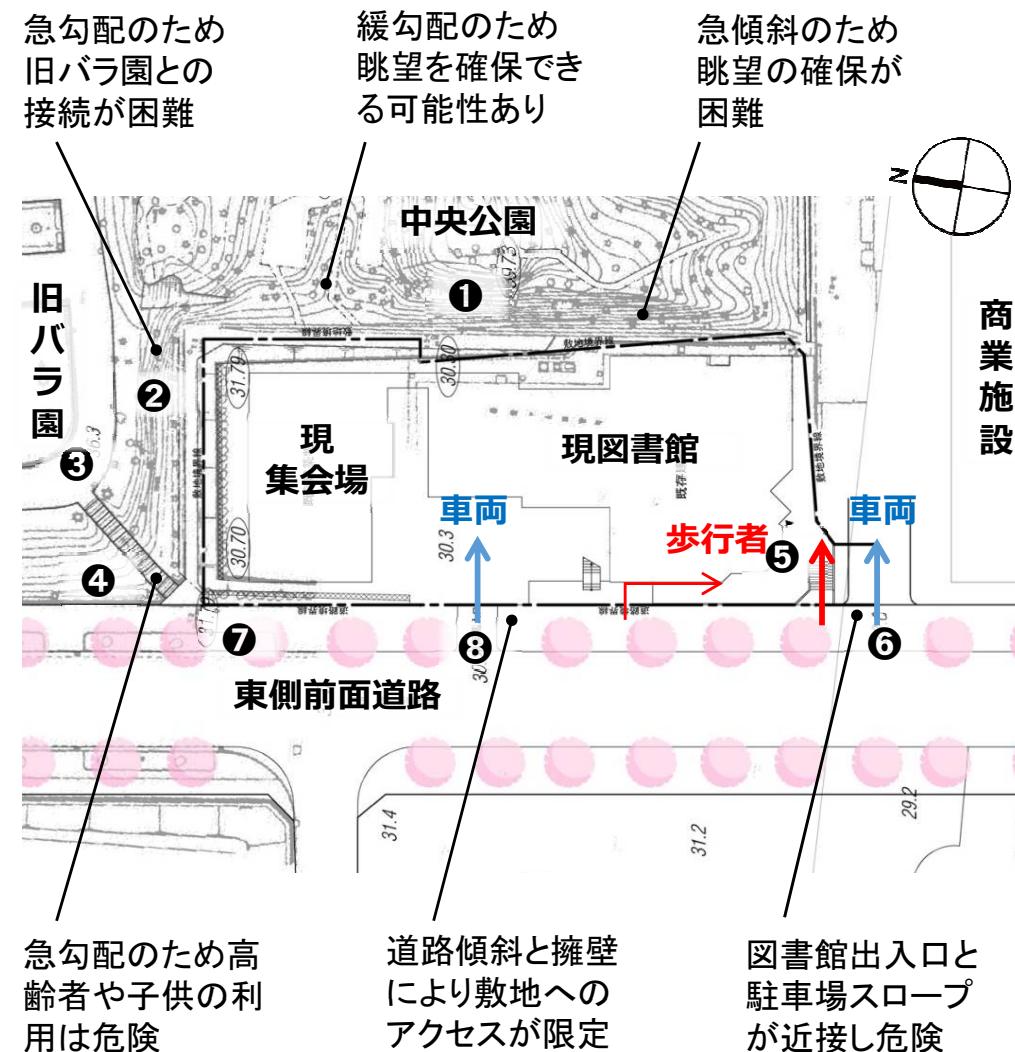
- ・丘陵地を緩やかにつなぐ「道」=「図書館」が南の大通りと公園を結び付け賑わいを生み出します。



### Ⅲ. 図書館の施設計画

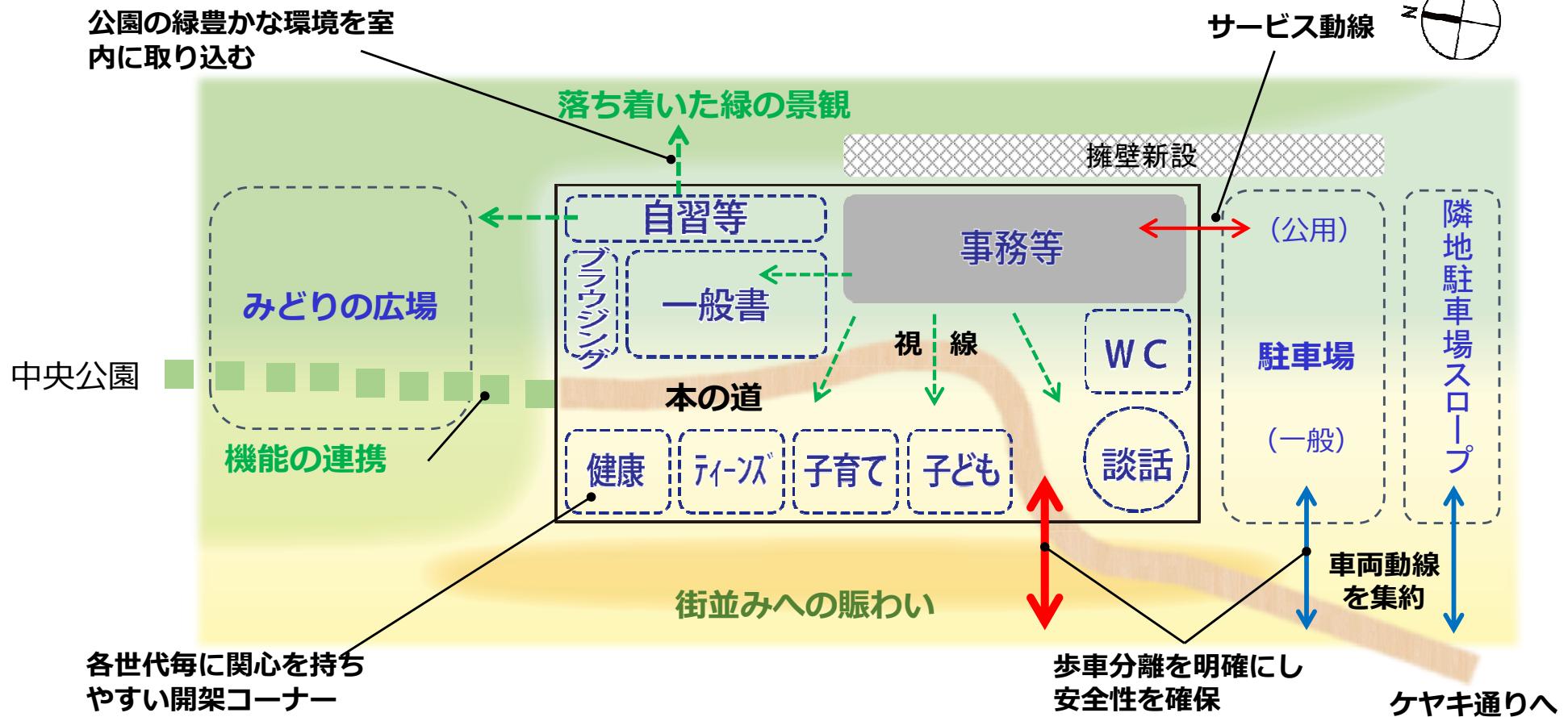
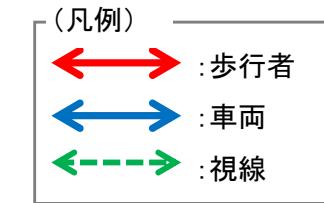
## 1) 敷地分析とゾーニング計画

### (1) 敷地および周辺の状況



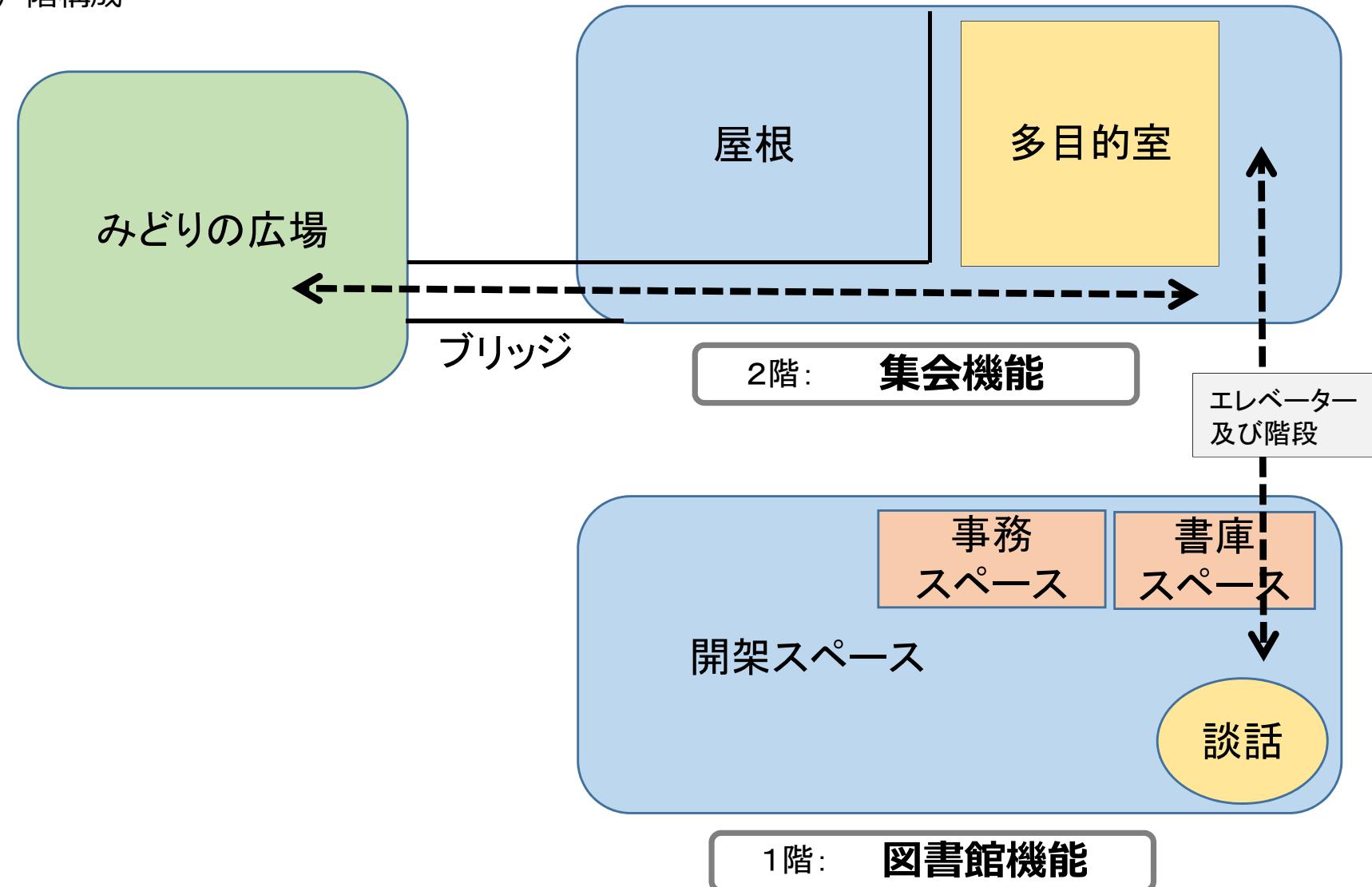
## (2) 図書館のゾーニング計画

- 周辺環境と呼応した居心地のよい機能配置と、地区の起点となる南側のバスロータリーから図書館へ、そして公園へつながる「道」を館内に設定し、気軽に立ち寄りやすい動線計画とします。



## 2) 階構成と機能性

### (1) 階構成



## (2) 多様なニーズに応える機能性

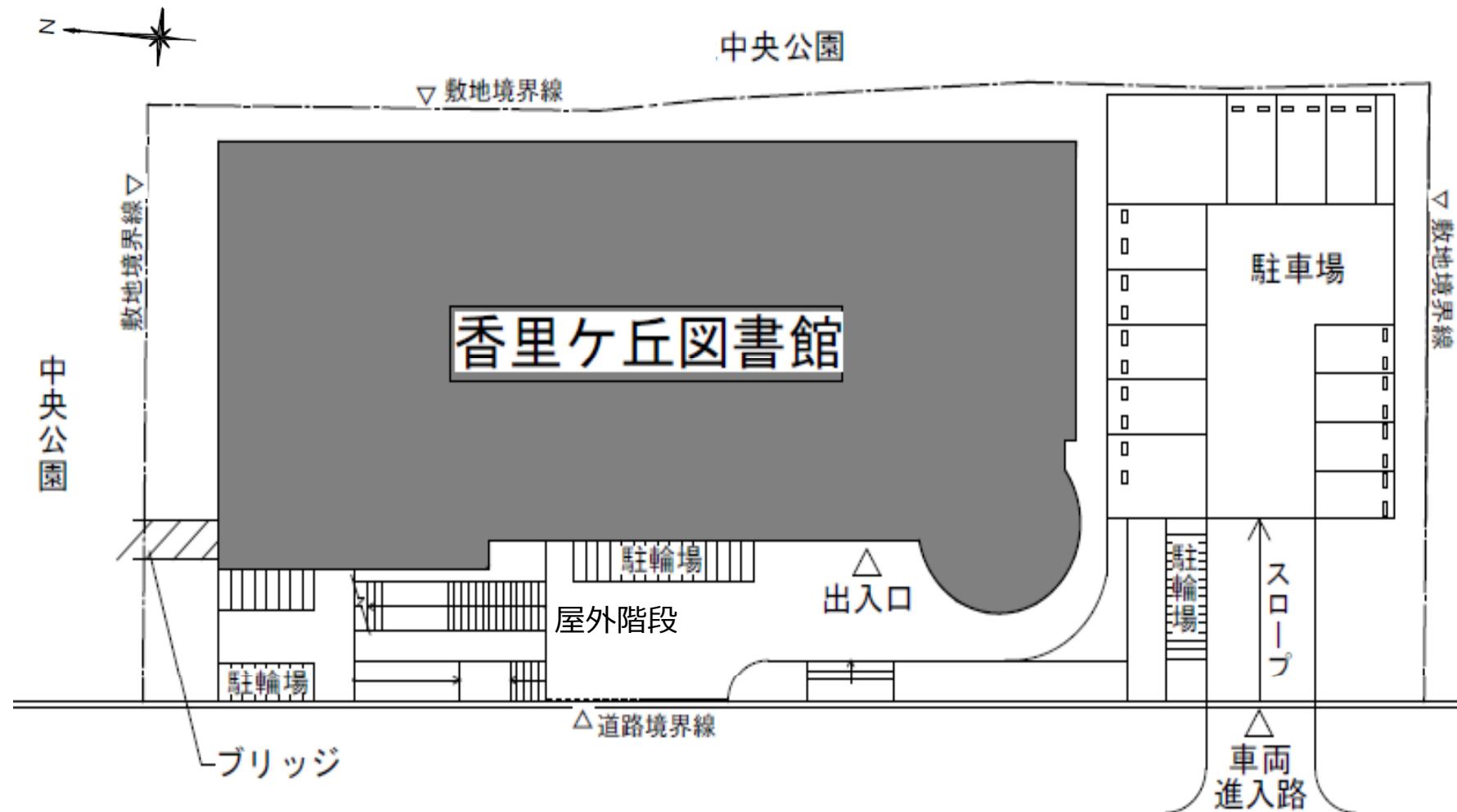
- ・将来的に増加する高齢者層や地区再生に伴う子育て世代等、様々な年齢層の方が快適に利用できるよう、多様なニーズに対して配慮の行き届いた環境を整備します。
- ・1階の玄関ロビーや2階のギャラリーには、近隣施設や各種団体のイベント案内を掲示し、地域活動の連携を促進します。
- ・2階の多目的室には可動間仕切を設け、様々なイベントに対応できる仕様とします。



主な対象年齢層	図書館の利用内容	利用場所	具体的な内容
高齢者	拡大読書機などによる資料閲覧	閲覧室	拡大読書機・ルーペなどの設置
若者	感想、知識をSNSで拡散、共有	ティーンズコーナー	Wifi環境整備
子育て世代	読書中の子どもを見守りながらの談話	子育て広場	子育て広場に隣接した見通しの良い子ども広場
全年齢	セミナー、生涯学習、クラブ	多目的室	可動間仕切による区分利用
	バリアフリー映画会	多目的室	可動間仕切を開放した大空間

### 3) 図書館イメージ

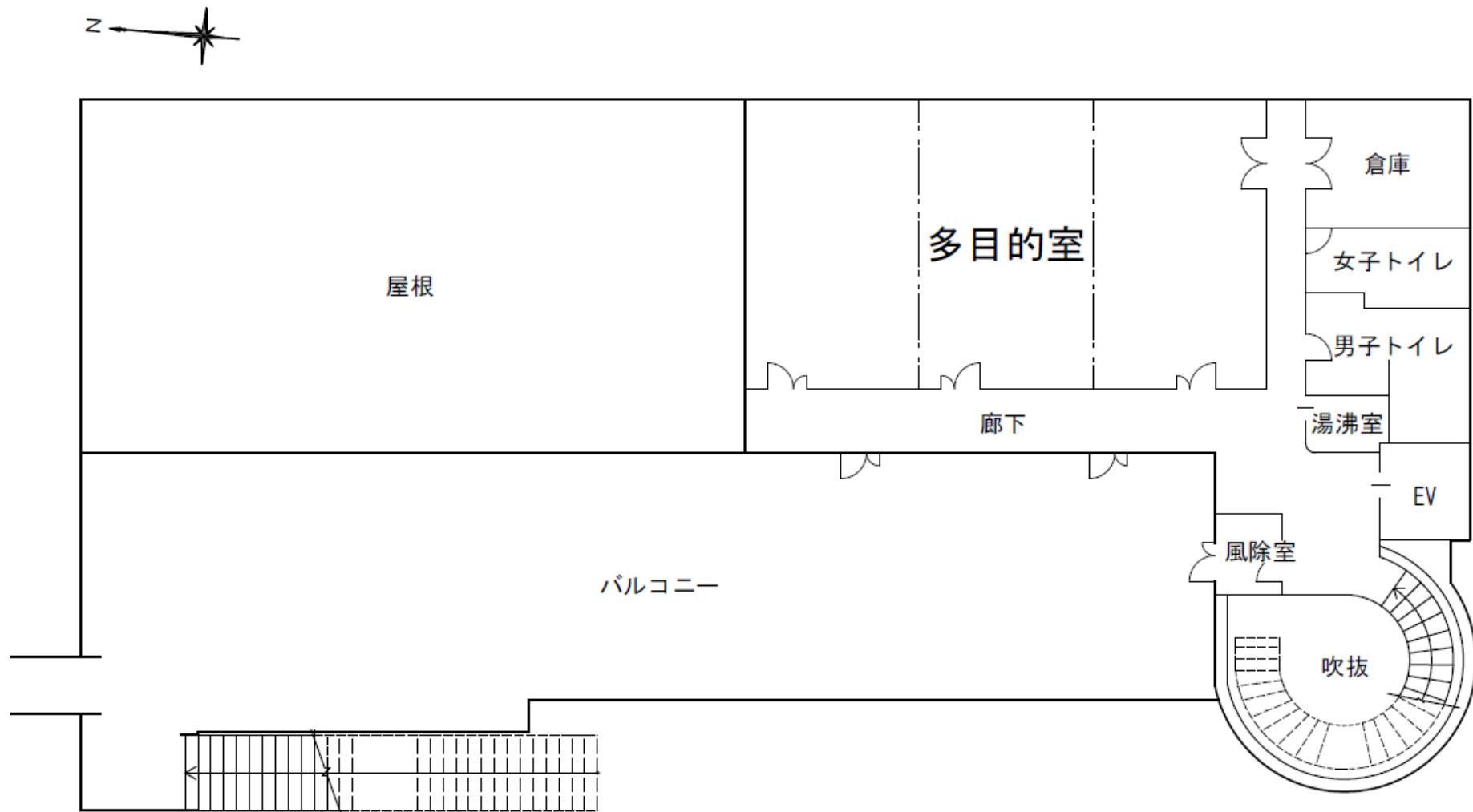
#### (1) 配置図



(2) 平面図 (1階)



(3) 平面図 (2階)



## IV. 中央公園の整備計画

# 1) 中央公園および公園ネットワーク

## (1) 中央公園の状況と課題

- 枚方丘陵の地形を生かした緑が多く  
自然豊かな公園
- 樹木を剪定すれば眺望が開ける



- 地域活動等に利用されている広場
- 老朽化が目立つトイレ
- 段差のため車いす対応が不十分
- 幼児用の遊具が少ない



- 跡地活用されていない旧バラ園



- アラカシなどの樹種が群生
- 現存する樹林地では鳥や昆虫を観察
- 昼でも地面に日差しが届かない樹林地
- 洗掘された根元(大木の倒木懸念)
- 頭上暗く、下草も生えず、足元危険
- 各公園共均一した樹種  
(クヌギ、シノキ、サクラ、モチノキ、ツツジ……)



## (2) 地区における周辺公園の現状と課題

### ① 香里ヶ丘東公園

【特徴】丘を利用した公園  
【施設】頂上の広場空間(トイレ無し)  
【課題】急な階段、密集した樹林地、  
眺望無し



### ② 桜公園

【特徴】スロープがある新しい公園  
【施設】ジャングルジム、遊具、鉄棒、砂場、  
パーコラ、水飲み(トイレ無し)  
【課題】桜は多いが公園の魅力に乏しい  
印象



### ③ 香里ヶ丘西公園

【特徴】段々状の土地利用による公園  
【施設】ブランコ、滑り台、鉄棒(トイレ無し)  
【課題】土系舗装の砂塵飛散  
面積の割に単調な広場の連続  
彩りに乏しい植栽



### ④ 淀見公園

【特徴】北～西方へ眺望の開けた公園  
【施設】ブランコ、滑り台、鉄棒(トイレ無し)  
【課題】眺望が魅力だがフェンスが無機質  
観光資源の案内が無い



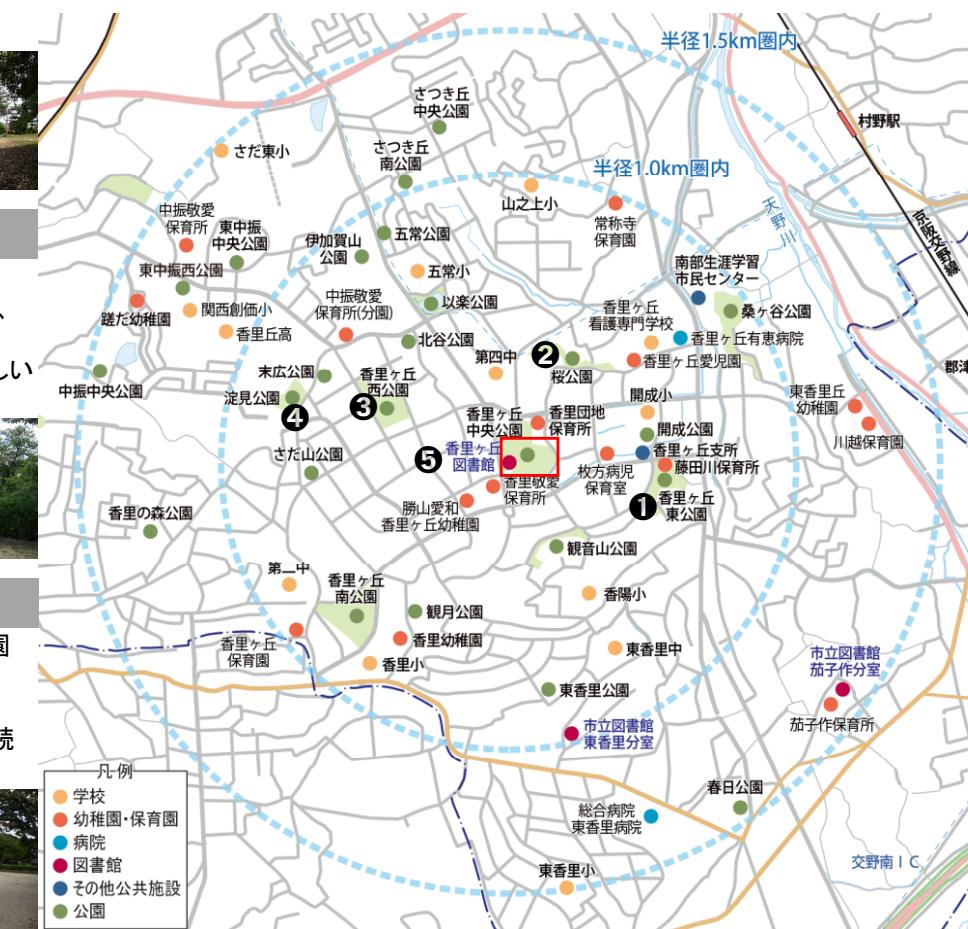
### ⑤ 古谷公園

【特徴】住宅地の中の広場  
【施設】ジャングルジム、ブランコ(トイレ無し)  
【課題】土系舗装の砂塵飛散  
広場以外の付加価値的な魅力  
に乏しい



### 団地の提供公園・公開空地

【特徴】各団地に工夫を凝らした遊具や  
ベンチを設置した小公園あり  
地区全体でのデザインや機能の一貫性は見受けられない  
住民管理の花壇が散見される



## 2) 整備方針と機能配置

### (1) 中央公園の整備方針

- ・香里ヶ丘図書館と一緒に整備することで、周辺の公園にはない特徴や取組みを盛り込み、まちとのつながりを生み出し地域活性化を目指します。
- ・現状の課題への対策として物理的なバリアの解消に加え、事業者からの提案を踏まえて、新たな公園機能の付与や図書館との一体利用を考慮した整備を行います。
- ・安全性に充分配慮し、人が積極的に利用するエリア、人と自然が共生するエリアに区別してみどりを効果的に活用・保全します。

#### 1) 整備の具体的な方向性

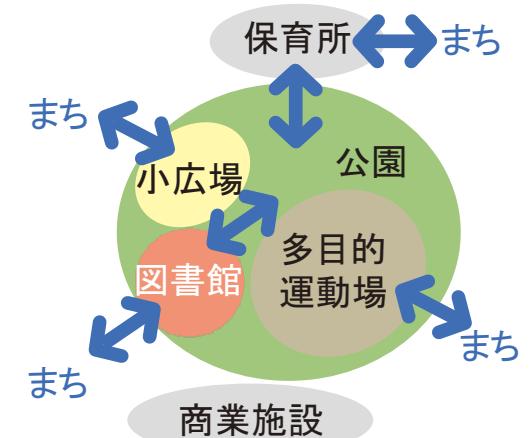
##### ① 地域をつなぐネットワークの構築

周辺施設との連携、活動を誘発する公園機能

遊具広場	: 幼稚園・保育所（園）の野外活動
遊歩道	: 運動器具設置による健康志向の醸成 図書館との接続によるバリアフリー化
桜並木	: 溜り空間の整備によるお花見スポット
周廻園路	: 多目的運動場外周のウォーキングコース
みどりの広場	: 図書館・商業施設等とのイベント連携

##### ③ みどりの効果的な活用・保全

樹林地の活用	: プレーパークなどの実施
樹林地の保全	: 生物多様性空間の確保

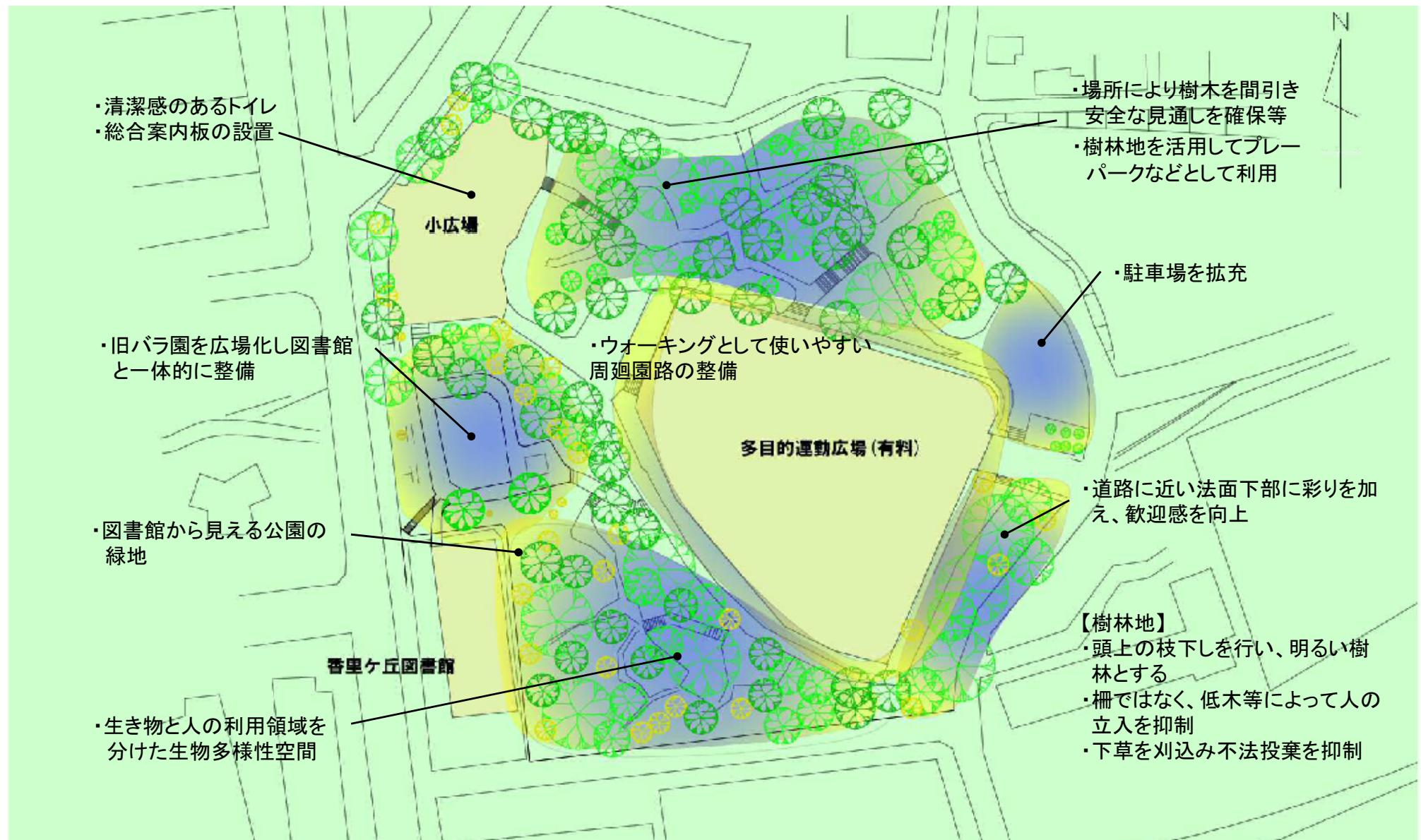


##### ② 公園機能の充実、図書館との機能連携

ハード面の課題に対する再整備や管理作業、ブリッジの整備による一体利用

出入口	: 彩りやゲート性を加え歓迎感を付与 スロープ等によるバリアフリー化
駐車場	: 公園の団体利用を想定した台数確保
トイレ	: 「清潔感のあるトイレ」の整備
旧バラ園	: 多目的利用できるフラットな広場化
樹林地	: 樹木の剪定、下枝払い

## (2) 中央公園の機能配置



### 3) 中央公園イメージ

#### (1) ゾーニング計画



⑥プレーパーク



③アウトドアライブラリー



⑤人と自然が共生するエリア

